



**МИНИСТЕРСТВО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ И СПОРТА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 13.03.2018 № 123/1

г. Саратов

**Об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
деятельности министерства
молодежной политики и спорта
Саратовской области**

В соответствии с пунктом 2 Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства молодежной политики и спорта (далее – Положение) согласно приложению.
2. Информационно-аналитическому отделу обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства молодежной политики и спорта Саратовской области в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его утверждения.
3. Руководителям структурных подразделений обеспечить ознакомление государственных гражданских служащих с электронной версией Положения, размещенной на официальном сайте министерства молодежной политики и спорта Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.В. Абросимов

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
деятельности министерства молодежной политики и спорта

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в министерстве молодежной политики и спорта (далее – Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции федеральным органом исполнительной власти;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности федерального органа исполнительной власти требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности федерального органа исполнительной власти.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Сведения о должностном лице, ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, осуществляющем оценку эффективности и его функционирования

3.1. Организация и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве возлагаются на первого заместителя министра молодежной политики и спорта (далее – Должностное лицо).

3.2. При определении Должностного лица Министерство руководствуется следующими принципами:

- а) подотчетность Должностного лица непосредственно министру молодежной политики и спорта (далее – министр);
- б) достаточность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач Должностным лицом.

3.3. К компетенции Должностного лица относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление министру акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) организация взаимодействия со структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

е) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

з) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

и) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

3.5. Должностное лицо ежегодно в срок до 20 марта предоставляет министру на рассмотрение и утверждение доклад об антимонопольном комплаенсе в соответствии с примерной формой согласно приложению №1 к настоящему Положению.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов (проектов), разработанных Министерством, и действующих нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности Министерства и реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

в) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

г) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Анализ выявленных в Министерстве нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за 3 года, предшествующих году проведения

анализа, проводится не реже одного раза в год.

При проведении данного анализа Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) осуществляется сбор в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) при их наличии составляется перечень нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

4.3. Анализ действующих нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год.

При проведении данного анализа Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) формируется перечень нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, который размещается на официальном сайте Министерства;

б) размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление руководству Министерства сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

4.4. Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству осуществляется одновременно с проведением антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Министерства в порядке, установленном приказом министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области от 28.02.2014 № 72 «Об утверждении правил проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов министерства молодежной политики и спорта области»;

в случае поступления замечаний и предложений к проекту нормативного правового акта Министерства по итогам их рассмотрения составляется справка о необходимости внесения изменений в проект нормативного

правового акта Министерства с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

б) при необходимости проведение рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве (по итогам проведения таких мероприятий составляется документ (протокол), а также подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в сфере антимонопольного законодательства).

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом проводится их оценка с учетом следующих показателей:

а) низкий уровень - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

б) незначительный уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения;

в) существенный уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) высокий уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом составляется описание рисков (карта комплаенс-рисков) по форме согласно приложению №2 к настоящему Положению.

4.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Меры, направленные на осуществление контроля за функционированием антимонопольного комплаенса

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом разрабатывается (не реже одного раза в год) план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год.

5.2. Должностное лицо осуществляет мониторинг исполнения

мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. В случае утверждения плана информация о его исполнении включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5.4. Общий контроль функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром, который:

а) утверждает Положение об антимонопольном комплаенсе, изменения в него, нормативные правовые акты Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности в отношении служащих Министерства за несоблюдение нормативных правовых актов Министерства об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

г) осуществляет контроль устранения выявленных недостатков в функционировании антимонопольного комплаенса.

VI. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются следующие ключевые показатели эффективности реализаций мероприятий антимонопольного комплаенса:

а) отсутствие нарушений в области антимонопольного законодательства;

б) отсутствие привлеченных должностных лиц Министерства к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

6.2. Должностное лицо ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Порядок ознакомления служащих Министерства с актом об организации антимонопольного комплаенса

7.1. Служащие Министерства при поступлении на государственную гражданскую службу должны быть ознакомлены с Положением об организации антимонопольного комплаенса, путем ознакомления с электронной версией, размещенной на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приложение №1 к Положению
об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в министерстве молодежной политики и спорта

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
в министерстве молодежной политики и спорта
Саратовской области в _____ году

В целях выявления рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия

Нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в период с _____ по _____ *установлены/не установлены.*

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства при реализации Министерством своих полномочий, составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства установлен показатель «_____».

По итогам достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве за _____ год установлено их достижение/не достижение:

а) нарушения в области антимонопольного законодательства в Министерстве: *отсутствуют / имеются факты нарушений в области антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;*

б) факты привлечения должностных лиц Министерства к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства: *отсутствуют / имеются факты привлечения должностных лиц Министерства к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.*

Настоящий доклад подлежит размещению на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приложение №2 к Положению
об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в министерстве молодежной политики и спорта

Карта комплаенс-рисков министерства спорта Саратовской области

№	Уровень риска	Вид комплаенс-риска	Причины и условия возникновения комплаенс-риска	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения