

**Акт плановой документарной проверки соблюдения
государственным бюджетным
учреждением дополнительного образования Саратовской области
«Спортивная школа олимпийского резерва
по водным видам спорта»
законодательства РФ и иных нормативных актов
о контрактной системе в сфере закупок
№5**

г. Саратов

«25» сентября 2026 года

Место составления акта проверки:

министерство спорта Саратовской области, г. Саратов, ул. Киселева, зд. 76, стр. 1.

Орган ведомственного контроля в сфере закупок:

министерство спорта Саратовской области

Наименование и местонахождения подведомственного заказчика:

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта» (ИНН 6455016372, адрес местонахождения: 410082, Саратовская область, г. Саратов, ул. Им. Тархова С.Ф., зд. 66) (далее – Учреждение, Заказчик).

Дата и номер приказа о проведения проверки:

приказ министерства спорта Саратовской области от 06.08.2026 № 875 «О проведении плановой документарной проверки государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта»

Основание и цели осуществления проверки:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства Саратовской области от 31.12.2013 №790-П «Об утверждении положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков», постановление Правительства Саратовской области от 14 июня 2007 года № 231-П «Вопросы министерства спорта Саратовской области», приказ министерства спорта Саратовской области от 29.12.2025 №1735 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков».

Срок осуществления проверки:

с 28 августа по 11 сентября 2026 года

Проверяемый период: 28.08.2025 -28.08.2026

Контрольной группой министерства спорта Саратовской области в составе:

Руководитель Ерчкова Л.А., референт отдела информационного и контрольной группы: материально-технического обеспечения,

Члены Плясунова Н.А., заместитель начальника организационно

контрольной группы: финансового управления—начальник отдела планирования и исполнения бюджета;

Губко П.Ю., начальник отдела организационно-правовой и кадровой работы

проведена плановая выборочная документарная проверка соблюдения подведомственным заказчиком - государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта» требований действующего законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Анализ закупок осуществлялся выборочным методом.

Контрольной группой проанализированы сведения о закупках, размещенные в единой информационной системе, а также представленные в ходе проверки документы.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта» является бюджетным учреждением, осуществляющим деятельность на основании лицензии № Л035-01279-64/00633458 от 23.12.2022.

Учреждение является юридическим лицом, по типу бюджетное учреждение, осуществляет деятельность на основании Устава.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) приказом Учреждения от 01.02.2023 №9/1-1-ОЗ назначен контрактный управляющий, утверждены его функции и полномочия, порядок действий и взаимодействия с другими структурными подразделениями Учреждения.

Должностная инструкция контрактного управляющего утверждена 19.02.2024.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона №44-ФЗ в Учреждении создана комиссия по осуществлению закупок для нужд Учреждения и утверждено Положение о ее деятельности (далее – Комиссия по закупкам) (приказы от 13.01.2025 №13/1-2-ОЗ и от 02.03.2026 №15/1-2-ОЗ).

В составе Комиссии по закупкам на дату проверки 6 человек, председатель комиссии – директор Учреждения.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ работники контрактной службы (контрактный управляющий) должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Должностные лица Заказчика (контрактный управляющий и все сотрудники, входящие в состав Комиссии по закупкам) соответствуют установленным законодательством о контрактной системе требованиям к образованию.

1. Соблюдение установленного Федеральным законом №44-ФЗ порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

Проверка проводилась на предмет соблюдения Заказчиком установленных Законом:

- сроков и порядка размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- требований к извещению о закупке;

- порядка разъяснения положений документации о закупке;

- порядка и сроков заключения контракта по результатам закупки.

В проверяемом периоде учреждением осуществлены:

- **3 закупки путем проведения электронного аукциона** с Н(М)ЦК 1315,93 тыс. руб. (все проведены ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок»); по результатам проведения электронных аукционов заключено 3 контракта на сумму 812,58 тыс. руб. (экономия составила 503,35 тыс. руб. - 38,25% от Н(М)ЦК), приняло участие 25 участников закупки (3 заявки отклонены), среднее количество участников закупки 8,33;

- **21 закупка путем проведения электронного запроса котировок** с Н(М)ЦК 27002,62 тыс. руб. (из них 16 проведены ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок»), по результатам проведения которых заключено 18 контрактов на сумму 16 094,07 тыс. руб. (экономия составила 5 585,67 тыс. руб. - 25,76 %), 1 закупка с Н(М)ЦК 2 822,89 тыс. руб. отменена; 2 закупки с Н(М)ЦК 3 200,00 тыс. руб. не привели к заключению контракта (в одном случае после истечения срока подачи заявок не подано ни одной заявки, во втором случае все заявки отклонены); приняло участие 86 участников закупки (19 заявок отклонены), среднее количество участников закупки 4,1.

Из 18 закупок 3 признаны несостоявшимися в связи с тем, что:

- по окончании подачи заявок подана одна заявка (2 закупки с Н(М)ЦК 5234,15 тыс. руб., цена контрактов 3391,78 тыс. руб.);

- по результатам рассмотрения заявок принято решение о соответствии только одной заявки требованиям извещения (Н(М)ЦК 700,00 тыс. руб., цена контракта 700,00 тыс. руб.).

Проверка соблюдения заказчиком установленного Федеральным законом №44-ФЗ порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

1.1. По результатам запроса котировок в электронной форме № 0860200000825007203 на поставку робота-пылесоса для бассейна с Н(М)ЦК 535 000,00 руб. (ИКЗ 252645501637264520100100430012751244, извещение размещено 12.09.2025) Заказчиком 30.09.2025 заключен контракт № 0860200000825007203 (реестровый № 2645501637225000017) на сумму 404 000,00 руб. за счет средств субсидии на мероприятия по укреплению материально-технической базы государственных учреждений физической

культуры и спорта с Индивидуальным предпринимателем Кадяевой Валентиной Петровной.

Пунктом 3.1. Контракта № 0860200000825007203 установлен срок поставки товара: с момента заключения контракта по 15 октября 2025 года, в один этап.

Согласно информации и документам, размещенным в ЕИС, электронный документ о приемке №К10/06 сформирован поставщиком 15.10.2025, исправление №1 - 20.10.2025, товар передан Поставщиком 15.10.2025, а получен Заказчиком **24.10.2025**, в этот же день осуществлена экспертиза на предмет проверки соответствия поставленного товара условиям контракта и приемка товара.

При направлении в реестр контрактов ЕИС информации и документов о приемке товара Заказчиком одновременно размещена претензия от 20.10.2025 №432 с требованием об оплате пени и штрафа, из содержания которой следует, что товар поставлен Заказчику **20.10.2025**.

В ходе проверки установлено, что товар поставлен Заказчику 20.10.2025. Должностным лицом, ответственным за проведение экспертизы и приемку товара, в указанный период являлся главный инженер на основании приказа Учреждения от 05.05.2025 № 14/1-4-ОЗ.

В ходе осуществления приемки непосредственно при оформлении документа электронного активирования указанным сотрудником была допущена ошибка в указании даты получения товара Заказчиком.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. Частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ определен порядок приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в электронном виде с использованием ЕИС.

Электронное активирование осуществляется в личном кабинете Заказчика в ЕИС в соответствии с Руководством пользователя «Работа с документами о приемке в электронной форме (ЛК Заказчика)» (далее – Руководство пользователя).

В Руководстве пользователя указано, что поле «Дата получения товаров» предназначено для указания даты фактического получения товаров на склад Заказчика (получателя) и содержится пояснение следующего содержания: «Данная дата не является датой приемки, предусмотренной положениями пункта 8 части 13 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе, равной дате размещения подписанного Заказчиком документа о приемке в ЕИС. Дата приемки присваивается автоматически при подписании последним подписантом Заказчика и отображается в печатной форме сведений об исполнении контракта. Поле доступно для редактирования путем ввода значения вручную или выбора из календаря. По умолчанию поле не заполнено. Под полем отображается текст подсказки: «Указывается дата фактического получения товаров на склад Заказчика (получателя). Не является датой приемки по норме пп.8 ч.13 ст.94

Закона 44-ФЗ».

Согласно пояснению Учреждения функционал электронного активирования являлся новым для данного сотрудника и вместо фактической даты получения товара им была указана дата проведения экспертизы товара.

Частью 6 статьи 7.30.2. КоАП предусмотрена ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к оформлению приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги либо сроков такой приемки.

Также при осуществлении приемки в документ о приемке внесена информация о начисленных пени и штрафах за нарушение обязательств по контракту на основании направленной Заказчиком с использованием функционала претензионной переписки ЕИС претензии от 20.10.2025 №432. Поставщику начислены пени за просрочку поставки товара и штрафы за нарушение обязательств по контракту, которые не имеет стоимостного выражения (поставщик не уведомил заказчика о времени и дате поставки и не обеспечил разгрузку товара) в общей сумме 3373,60 руб.

В ходе проверки установлено, что расчет пени за просрочку исполнения обязательства осуществлен за неверный период.

Как указано выше, срок поставки товара на основании пункта 3.1. Контракта № 0860200000825007203 - с момента заключения контракта по 15 октября 2025 года. Товар поставлен Заказчику 20.10.2025.

Период просрочки исполнения обязательства начинает течь с того дня, который следует за днём, в который обязательство должно было быть исполнено. При этом сам день фактического исполнения нарушенного обязательства включается в период просрочки (пункт 65 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»). Таким образом, исходя из установленных законодательством правил исчисления периода просрочки, просрочка поставки товара по Контракту № 0860200000825007203 составила 5 дней. Однако Заказчиком начислены пени за 6 дней.

Согласно пояснению Учреждения ошибка допущена контрактным управляющим в силу большой загруженности и отсутствия в учреждении юриста на постоянной основе, Поставщиком размер пени не оспорен, письмом от 24.10.2025 Поставщик выразил согласие на удержание пени из подлежащей ему оплаты по контракту в размере, указанном в претензии Заказчика.

В разделе «Информация для оплаты исполненных обязательств» документа о приемке в графе «Сумма требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), удерживаемая из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)» указано на наличие штрафов и пени, оплата по контракту осуществлена платежным поручением от 27.10.2025 №1281 в сумме 400 626,40 руб. (404 000,00 руб.- 3373,60 руб.).

Также в ходе проверки установлено, что из информации об исполнении Контракта № 0860200000825007203 в открытой части единой информационной

системы во вкладке «Исполнение контракта» следует, что контракт исполнен без применения штрафных санкций, что не соответствует действительности.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежат включению информация и документы, перечисленные в указанной норме, а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с подпунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта. Подпункт «е» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, предусматривает необходимость включения в реестр контрактов, помимо прочего, информации и документов о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе:

документа, определяющего ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта с указанием допущенных нарушений в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его наименование и реквизиты;

требования заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

размера начисленной неустойки (штрафа, пени);

сумма не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом, удерживаемая из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю) (в случае наличия в контракте условия, предусмотренного пунктом 2 части 14 статьи 34 Федерального закона).

В силу подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов указанные документы и информация направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 Правил ведения реестра контрактов, не позднее пятого рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком соответствующих информации или документа.

В ходе проверки установлено, что в нарушение установленных требований Заказчиком информация о размере начисленных пени и штрафа на основании претензии от 20.10.2025 №432 в реестр контрактов ЕИС не направлена.

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «е» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных

заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» при направлении в Федеральное казначейство подлежащей включению в реестр контрактов информации и документов по Контракту от 30.09.2025 № 0860200000825007203 (реестровый № 2645501637225000017).

Частью 9 статьи 70.30.1 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, либо неразмещение информации и документов или ненаправление их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

1.2. По результатам запроса котировок в электронной форме № 0860200000825010508 на оказание услуг по техническому обслуживанию приточной, вытяжной вентиляции с Н(М)ЦК 1361600,04 руб. (ИКЗ 252645501637264520100100500013312244, извещение размещено 16.12.2025) Заказчиком 26.12.2025 заключен контракт № 0860200000825010508 (реестровый № 2645501637225000024) на сумму 635 000,00 руб. с ООО «Волжская инженерная компания».

Пунктами 1.4. и 2.3. Контракта № 0860200000825010508 определены этапы оказания услуг и цены отдельных этапов, срок оказания услуги по 1 этапу с 01.01.2026 по 31.01.2026, цена этапа 52 916,67 руб.

На основании пункта 5.7. Контракта исполнитель не позднее 5 дней с даты окончания оказания услуги по каждому отдельному этапу исполнения контракта, а в декабре 2026 года в день окончания оказания услуг по последнему отдельному этапу, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме №2 по первому этапу сформирован Исполнителем от 09.02.2026.

При осуществлении приемки в документ о приемке в раздел «Информация для оплаты исполненных обязательств» документа о приемке в графе «Сумма требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), удерживаемая из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю)» внесена информация о начисленном штрафе за несвоевременное размещение исполнителем документа о приемке в размере 1 000 руб. на основании направленной Заказчиком с использованием функционала претензионной

переписки ЕИС претензии от 10.02.2026 №ПР-1-1 указано на наличие штрафа, оплата по контракту осуществлена платежным поручением от 12.02.2026 №111 в сумме 51 916,67 руб. (52 916,67 руб.- 1000,00 руб.).

Из информации об исполнении Контракта № 0860200000825010508 в открытой части единой информационной системы **во вкладке «Исполнение контракта»** следует, что по первому этапу контракт исполнен без применения штрафных санкций, что не соответствует действительности.

Помимо указанной претензии (от 10.02.2026 №ПР-1-1), Заказчиком 09.02.2026 в 8.28 через личный кабинет была направлена претензия от 09.02.2026 № ПР-1, которая не размещена в реестре контрактов ЕИС.

В ходе проверки установлено, что в нарушение требований **пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ**, подпункта «е» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» при направлении в Федеральное казначейство подлежащей включению в реестр контрактов информации и документов по Контракту от 26.12.2025 № 0860200000825010508 (реестровый № 2645501637225000024) Заказчиком претензия от 09.02.2026 № ПР-1 и информация о размере начисленного штрафа на основании претензии от 10.02.2026 №ПР-1-1 в реестр контрактов ЕИС не направлена.

Частью 9 статьи 70.30.1 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, либо неразмещение информации и документов или ненаправление их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

Несмотря на то, что условиями Контракта № 0860200000825010508 предусмотрено право Заказчика на удержание сумм **неисполненных Исполнителем требований об уплате неустоек (штрафов, пеней)**, предъявленных Заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из суммы, подлежащей оплате Исполнителю, необходимо отметить следующее.

Претензия от 10.02.2026 №ПР-1-1 направлена Заказчиком Поставщику через личный кабинет ЕИС 10.02.2026 в 18.13, приемка осуществлена Заказчиком через 20 минут после направления претензии - 10.02.2026 в 18.34, и, как указано выше, в разделе «Информация для оплаты исполненных обязательств» документа о приемке отражена сумма удержания – штраф в размере 1 000 рублей. При этом претензия не содержит как такового требования об уплате штрафа, не установлен срок для исполнения требования об уплате начисленного штрафа, не указаны

реквизиты для перечисления суммы. Заказчиком указано на факт наличия нарушения обязательства и право на удержание суммы штрафа из оплаты.

В ранее направленной претензии – от 09.02.2026 № ПР-1 (направлена через личный кабинет ЕИС 09.02.2026 в 8.28) Заказчик уведомляет Поставщика о том, что обязательство по формированию и направлению Заказчику документа о приемке не исполнено на момент направления претензии, что контрактом предусмотрен штраф и что у Заказчика есть право на удержание суммы неисполненных требований.

Ответы на претензии от Поставщика получены в личном кабинете ЕИС только 11.02.2026 в 13.36 и 13.37 и в них также отсутствует согласие на удержание суммы штрафа.

В ходе проверки предоставлено письмо ООО «Волжская инженерная компания» о согласии на списание, однако дата на письме отсутствует, пояснение по вопросу, когда и каким образом оно получено Учреждением, контрактный управляющий дать не смог, поскольку прошло более полугода.

Таким образом, при наличии указанных выше обстоятельств в данной ситуации не может идти речи о **неисполнении Исполнителем требований об уплате штрафа.**

Следует отметить, что суды, как правило, удержание неустоек при наличии права на её списание в соответствии с Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783, признают неправомерным.

Так, Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 21.04.2025 № 301-ЭС24-23009 по делу № А43-16094/2023 сумма удержания признана неосновательным обогащением и взыскана с Заказчика.

В постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 05.03.2025 № Ф07-19202/2024 по делу № А56-8250/2024 указано, что Положение о списании неустоек при наличии оснований является обязанностью заказчика, носит императивный характер. Эта обязанность не может быть изменена условиями контракта и разъяснениями ведомств (в частности, Письмом Минфина России от 15.07.2024 N 24-06-09/65733).

Аналогичные позиции содержатся в Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 07.12.2023 № Ф01-7903/2023 по делу № А28-1229/2023, Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.08.2023 № Ф01-5213/2023 по делу № А28-2090/2023, Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 22.01.2024 № Ф02-6838/2023 по делу № А19-27598/2022, Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 25.03.2024 № Ф04-211/2024 по делу № А70-13148/2023 (в передаче указанного дела в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано Определением Верховного Суда РФ от 20.06.2024 № 304-ЭС24-9343) и других.

1.3. По результатам электронного аукциона № 0860200000826001974 на

поставку гипохлорита натрия с Н(М)ЦК 999 564,30 руб. (ИКЗ 262645501637264520100100640022013244 извещение размещено 16.03.2026), Заказчиком 07.04.2026 заключен контракт № 0860200000826001974 (реестровый № 2645501637226000008) на сумму 544762,22 руб. с ООО «ТЕХНЕФТЬСЕРВИС».

Пунктом 1.4. Контракта № 0860200000826001974 определены этапы оказания услуг, срок оказания услуги по 1 этапу с даты заключения контракта по 15.04.2026.

Согласно информации и документам, размещенным в ЕИС, электронный документ о приемке №251 сформирован поставщиком 14.04.2026, товар на сумму 181 587,41 руб. передан Поставщиком 14.04.2026, а получен Заказчиком 16.04.2026, то есть с нарушением установленного контрактом срока, оплата произведена в полном объеме платежным поручением от 20.04.2026 №394, претензионная работа не проводилась.

В ходе проверки установлено, что товар поставлен Заказчику в срок, установленный контрактом - 14.04.2026. Должностным лицом, ответственным за проведение экспертизы и приемку товара, в указанный период являлся главный инженер на основании приказа Учреждения от 02.03.2026 №15/1-4-ОЗ.

В ходе осуществления приемки непосредственно при оформлении документа электронного активирования указанным сотрудником была допущена ошибка в указании даты получения товара Заказчиком.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. **Частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ** определен порядок приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в электронном виде с использованием ЕИС.

Электронное активирование осуществляется в личном кабинете Заказчика в ЕИС в соответствии с Руководством пользователя «Работа с документами о приемке в электронной форме (ЛК Заказчика)» (далее – Руководство пользователя).

В Руководстве пользователя указано, что поле «Дата получения товаров» предназначено для указания даты фактического получения товаров на склад Заказчика (получателя) и содержится пояснение следующего содержания: «Данная дата не является датой приемки, предусмотренной положениями пункта 8 части 13 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе, равной дате размещения подписанного Заказчиком документа о приемке в ЕИС. Дата приемки присваивается автоматически при подписании последним подписантом Заказчика и отображается в печатной форме сведений об исполнении контракта. Поле доступно для редактирования путем ввода значения вручную или выбора из календаря. По умолчанию поле не заполнено. Под полем отображается текст

подсказки: «Указывается дата фактического получения товаров на склад Заказчика (получателя). Не является датой приемки по норме пп.8 ч.13 ст.94 Закона 44-ФЗ».

Согласно пояснению Учреждения функционал электронного активирования являлся новым для данного сотрудника и вместо фактической даты получения товара им была указана дата проведения экспертизы товара.

Частью 6 статьи 7.30.2. КоАП предусмотрена ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к оформлению приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги либо сроков такой приемки.

1.4. По результатам **запроса котировок в электронной форме № 0860200000826003070** на поставку бумаги туалетной с Н(М)ЦК 108 450,00 руб. (ИКЗ 262645501637264520100100670011722244, извещение размещено 07.04.2026) Заказчиком 17.04.2026 заключен контракт № 0860200000826003070 (реестровый № 2645501637226000009) на сумму 58 000,00 руб. с ООО «АСПЭК».

Пунктом 1.4. Контракта № 0860200000826003070 установлен срок поставки товара: с даты заключения контракта по 04.05.2026г., в один этап.

Согласно информации и документам, размещенным в ЕИС, электронный документ о приемке №142 сформирован поставщиком 06.05.2026, товар передан Поставщиком 06.05.2026, а получен Заказчиком 14.05.2026, в этот же день осуществлена экспертиза на предмет проверки соответствия поставленного товара условиям контракта и приемка товара.

При направлении в реестр контрактов ЕИС информации и документов о приемке товара Заказчиком одновременно размещена претензия от 06.05.2026 №157 с требованием об оплате пени и штрафа, из содержания которой следует, что товар поставлен Заказчику 06.05.2026.

В ходе проверки установлено, что товар поставлен Заказчику 06.05.2026. Должностным лицом, ответственным за проведение экспертизы и приемку товара, в указанный период являлся главный инженер на основании приказа Учреждения от 02.03.2026 №15/1-4-ОЗ.

В ходе осуществления приемки непосредственно при оформлении документа электронного активирования указанным сотрудником была допущена ошибка в указании даты получения товара Заказчиком.

В соответствии с **частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ** приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. **Частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ** определен порядок приемки

поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в электронном виде с использованием ЕИС.

Электронное активирование осуществляется в личном кабинете Заказчика в ЕИС в соответствии с Руководством пользователя «Работа с документами о приемке в электронной форме (ЛК Заказчика)» (далее – Руководство пользователя).

В Руководстве пользователя указано, что поле «Дата получения товаров» предназначено для указания даты фактического получения товаров на склад Заказчика (получателя) и содержится пояснение следующего содержания: «Данная дата не является датой приемки, предусмотренной положениями пункта 8 части 13 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе, равной дате размещения подписанного Заказчиком документа о приемке в ЕИС. Дата приемки присваивается автоматически при подписании последним подписантом Заказчика и отображается в печатной форме сведений об исполнении контракта. Поле доступно для редактирования путем ввода значения вручную или выбора из календаря. По умолчанию поле не заполнено. Под полем отображается текст подсказки: «Указывается дата фактического получения товаров на склад Заказчика (получателя). Не является датой приемки по норме пп.8 ч.13 ст.94 Закона 44-ФЗ».

Согласно пояснению Учреждения функционал электронного активирования являлся новым для данного сотрудника и вместо фактической даты получения товара им была указана дата проведения экспертизы товара.

Частью 6 статьи 7.30.2. КоАП предусмотрена ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к оформлению приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги либо сроков такой приемки.

Размер начисленных пени за просрочку поставки товара и штрафа за нарушение обязательства по контракту, которое не имеет стоимостного выражения (поставщик не уведомил заказчика о времени и дате поставки) на основании направленной Заказчиком с использованием функционала претензионной переписки ЕИС претензии от 06.05.2026 №157 составил в общей сумме 1084,10 руб.

В ходе проверки установлено, что расчет пени за просрочку исполнения обязательства осуществлен за неверный период.

Как указано выше, срок поставки товара на основании пункта 1.4. Контракта № 0860200000826003070 - с даты заключения контракта по 04.05.2026г., в один этап. Товар поставлен Заказчику 06.05.2026.

Период просрочки исполнения обязательства начинает течь с того дня, который следует за днём, в который обязательство должно было быть исполнено. При этом сам день фактического исполнения нарушенного обязательства включается в период просрочки (пункт 65 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»). Таким образом, исходя из установленных законодательством

правил исчисления периода просрочки, просрочка поставки товара по Контракту № 0860200000826003070 составила 2 дня. Однако Заказчиком начислены пени за 3 дня.

Согласно пояснению Учреждения ошибка допущена контрактным управляющим в силу большой загруженности и отсутствия учреждения юриста на постоянной основе, Поставщиком размер пени не оспорен.

Оплата начисленных пени и штрафа осуществлена Поставщиком добровольно платежным поручением от 12.05.2026 № 446 в размере, указанном в претензии Заказчика. Платежное поручение размещено в реестре контрактов ЕИС.

При этом из информации об исполнении Контракта № 0860200000826003070 в открытой части единой информационной системы во вкладке «**Исполнение контракта**» следует, что **контракт исполнен без применения штрафных санкций, что не соответствует действительности.**

Помимо указанной претензии (от 06.05.2026 №157), Заказчиком 04.05.2026 в 9.50 через личный кабинет была направлена претензия от 04.05.2026 №151, которая не размещена в реестре контрактов ЕИС.

Согласно **части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ** в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежат включению информация и документы, перечисленные в указанной норме, а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с **подпунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ** в реестр контрактов включается информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта. Подпункт «е» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, предусматривает необходимость включения в реестр контрактов, помимо прочего, информации и документов о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе:

документа, определяющего ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта с указанием допущенных нарушений в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его наименование и реквизиты;

требования заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

размера начисленной неустойки (штрафа, пени);

размер уплаченной заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

В силу подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов

указанные документы и информация направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 Правил ведения реестра контрактов, не позднее пятого рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком соответствующих информации или документа.

В ходе проверки установлено, что в нарушение установленных требований Заказчиком претензия от 04.05.2026 №151, информация о размере начисленных пени и штрафа на основании претензии от 06.05.2026 №157 и оплаченных Поставщиком платежным поручением от 12.05.2026 № 446 в реестр контрактов ЕИС не направлена.

Таким образом, заказчиком нарушены требования **пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «е» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения** реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» при направлении в Федеральное казначейство подлежащей включению в реестр контрактов информации и документов по Контракту от 17.04.2026 № 0860200000826003070 (реестровый № 2645501637226000009).

Частью 9 статьи 70.30.1 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, либо неразмещение информации и документов или ненаправление их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

1.5. По результатам **запроса котировок в электронной форме № 0860200000826003210** на поставку мешков для мусора с Н(М)ЦК 192 678,00 руб. (ИКЗ 262645501637264520100100680012222244, извещение размещено 10.04.2026) Заказчиком 28.04.2026 заключен контракт № 0860200000826003210 (реестровый № 2645501637226000012) на сумму 54 000,00 руб. с Индивидуальным предпринимателем Бобыкиным Владимиром Андреевичем.

Пунктом 1.4. Контракта № 0860200000826003210 установлены сроки отдельных этапов поставки товара, срок поставки по 1-му этапу - с даты заключения контракта по 30.04.2026.

Согласно информации и документам, размещенным в ЕИС, электронный документ о приемке №188 сформирован поставщиком 18.05.2026, товар передан

Поставщиком 15.05.2026, а получен Заказчиком 18.05.2026, в этот же день осуществлена экспертиза на предмет проверки соответствия поставленного товара условиям контракта, приемка товара осуществлена 19.05.2026.

При направлении в реестр контрактов ЕИС информации и документов о приемке товара Заказчиком одновременно размещена претензия от 15.05.2026 №165 с требованием об оплате пени и штрафа, из содержания которой следует, что товар поставлен Заказчику 15.05.2026.

В ходе проверки установлено, что товар поставлен Заказчику 15.05.2026. Должностным лицом, ответственным за проведение экспертизы и приемку товара, в указанный период являлся главный инженер на основании приказа Учреждения от 02.03.2026 №15/1-4-ОЗ.

В ходе осуществления приемки непосредственно при оформлении документа электронного активирования указанным сотрудником была допущена ошибка в указании даты получения товара Заказчиком.

В соответствии с **частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ** приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. **Частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ** определен порядок приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в электронном виде с использованием ЕИС.

Электронное активирование осуществляется в личном кабинете Заказчика в ЕИС в соответствии с Руководством пользователя «Работа с документами о приемке в электронной форме (ЛК Заказчика)» (далее – Руководство пользователя).

В Руководстве пользователя указано, что поле «Дата получения товаров» предназначено для указания даты фактического получения товаров на склад Заказчика (получателя) и содержится пояснение следующего содержания: «Данная дата не является датой приемки, предусмотренной положениями пункта 8 части 13 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе, равной дате размещения подписанного Заказчиком документа о приемке в ЕИС. Дата приемки присваивается автоматически при подписании последним подписантом Заказчика и отображается в печатной форме сведений об исполнении контракта. Поле доступно для редактирования путем ввода значения вручную или выбора из календаря. По умолчанию поле не заполнено. Под полем отображается текст подсказки: «Указывается дата фактического получения товаров на склад Заказчика (получателя). Не является датой приемки по норме пп.8 ч.13 ст.94 Закона 44-ФЗ».

Согласно пояснению Учреждения функционал электронного активирования являлся новым для данного сотрудника и вместо фактической даты получения товара им была указана дата проведения экспертизы товара.

Частью 6 статьи 7.30.2. КоАП предусмотрена ответственность за

нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к оформлению приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги либо сроков такой приемки.

Размер начисленных пени за просрочку поставки товара на основании направленной Заказчиком с использованием функционала претензионной переписки ЕИС претензии от 15.05.2026 №165 составил 208,80 руб.

В ходе проверки установлено, что расчет пени за просрочку исполнения обязательства осуществлен за неверный период.

Как указано выше, срок поставки товара по первому этапу на основании пункта 1.4. Контракта № 0860200000826003210 - с даты заключения контракта по 30.04.2026. Товар поставлен Заказчику 15.05.2026.

Период просрочки исполнения обязательства начинает течь с того дня, который следует за днём, в который обязательство должно было быть исполнено. При этом сам день фактического исполнения нарушенного обязательства включается в период просрочки (пункт 65 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»). Таким образом, исходя из установленных законодательством правил исчисления периода просрочки, просрочка поставки товара по Контракту № 0860200000826003210 составила 15 дней. Однако Заказчиком начислены пени за 16 дней.

Согласно пояснению Учреждения ошибка допущена контрактным управляющим в силу большой загруженности и отсутствия учреждения юриста на постоянной основе, Поставщиком размер пени не оспорен.

Оплата начисленных пени и штрафа осуществлена Поставщиком добровольно платежным поручением от 18.05.2026 № 104 в размере, указанном в претензии Заказчика. Платежное поручение размещено в реестре контрактов ЕИС.

При этом из информации об исполнении Контракта № 0860200000826003210 в открытой части единой информационной системы во вкладке **«Исполнение контракта»** следует, что контракт по первому этапу исполнен без применения штрафных санкций, что не соответствует действительности.

Помимо указанной претензии (от 15.05.2026 №165), Заказчиком 04.05.2026 в 9.40 через личный кабинет была направлена претензия от 04.05.2026 №150, которая не размещена в реестре контрактов ЕИС.

Согласно **части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ** в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежат включению информация и документы, перечисленные в указанной норме, а также иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с **подпунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ** в реестр контрактов включается информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств,

предусмотренных контрактом, стороной контракта. Подпункт «е» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60, предусматривает необходимость включения в реестр контрактов, помимо прочего, информации и документов о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе:

документа, определяющего ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта с указанием допущенных нарушений в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его наименование и реквизиты;

требования заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

размера начисленной неустойки (штрафа, пени);

размер уплаченной заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

В силу подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов указанные документы и информация направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 Правил ведения реестра контрактов, не позднее пятого рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком соответствующих информации или документа.

В ходе проверки установлено, что в нарушение установленных требований Заказчиком претензия от 04.05.2026 №150, информация о размере начисленных пени и штрафа на основании претензии от 15.05.2026 №165 и оплаченных Поставщиком платежным поручением от 18.05.2026 № 104 в реестр контрактов ЕИС не направлена.

Таким образом, заказчиком нарушены требования **пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «е» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»** при направлении в Федеральное казначейство подлежащей включению в реестр контрактов информации и документов по

Частью 9 статьи 70.30.1 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, либо неразмещение информации и документов или ненаправление их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами.

2. Соблюдение Заказчиком требований Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Учреждением в 2025 году осуществлено закупок товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона №44-ФЗ на сумму 75 169,00 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо на сумму, предусмотренную частью 12 указанной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 указанной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В 2025 году Учреждением осуществлено закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 23 701,95 тыс. руб. (31,53%), на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 3 126,13 тыс. руб. (4,15%).

Таким образом, Учреждением в 2025 году объем закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не превышен.

По состоянию на 30.08.2026 Учреждением осуществлено закупок товаров, работ, услуг на сумму 72 633 тыс. руб., из них у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на сумму 11 178,09 тыс. руб., на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ – 3 641,84 тыс. руб.

Стоимость закупок, осуществленных Учреждением с использованием электронного магазина в 2025 году, - 13363 тыс. руб. (50,18 % от общего объема малых закупок), в январе – июне 2026 года – 7664 тыс. руб. (51,71%), экономия 5%, что при оценке результативности деятельности исполнительных органов области по направлению «Эффективность закупок товаров, работ, услуг» имеет нулевые показатели.

На основании **части 12 статьи 93** Федерального закона №44-ФЗ в проверяемом периоде закупки не осуществлялись.

2.1. В ходе проверки установлено, что 19.01.2026 Учреждением на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен контракт №1 на аренду нежилых помещений с Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Центральная спортивная школа олимпийского резерва» (реестровый № 2645501637226000005) на сумму 6 131 803,00 рублей (далее - Контракт №1).

В силу **части 4 статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с **частью 5 статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством

Российской Федерации.

На основании **части 8 статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила № 1042).

На основании **пунктов 3 и 6 Правил № 1042** размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения **поставщиком (подрядчиком, исполнителем)** обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, составляет **5 процентов цены контракта (этапа)** в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно), а за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа (при наличии в контракте таких обязательств) составляет **5000 рублей**, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).

Размер штрафа за каждый факт неисполнения **заказчиком** обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, определяется в соответствии с **пунктом 9 Правил № 1042 - 5000 рублей**, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).

Заказчиком в разделе 6 Контракта №1 «Ответственность Сторон» установлены следующие положения:

- размер штрафа за неисполнение Арендатором (заказчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, - **1000 рублей** (пункт 6.1.1.);

- размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Арендодателем (исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения (при наличии в контракте таких обязательств) – **1 процент цены Контракта (этапа исполнения Контракта), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей** (пункт 6.2.1.).

Кроме того, согласно пункту 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с

Федеральным законом №44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пункту 2.3. Контракта №1 оплата производится Арендатором в форме платежного поручения, ежемесячно в срок не более 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Арендатором и Арендодателем документа о приемке - Акта, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Акт оказанных услуг передается ежемесячно в срок не более 5 рабочих дней с момента окончания отчетного периода.

Таким образом, Контракт №1 предусматривает этапы его исполнения.

На основании **пункта 2 Правил №1042** размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 указанных Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 указанных Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, **или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.**

В нарушение указанных требований Заказчиком размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Арендодателем (исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, устанавливается от цены Контракта, а не его отдельного этапа (пункт 6.2.1. Контракта №1).

В соответствии с подпунктом «и» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 **в пунктах 11 и 12 Правил** слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменены словами «начисленных штрафов».

При этом в пунктах 6.1.1 и 6.2.1 Контракта № 1 установлено, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком и исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Также в действующей редакции Правил (с учетом изменений на основании подпункта «в» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042) при установлении размера штрафа исключены слова «в виде фиксированной суммы», в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в разделе 6 «Ответственность сторон» Контракта №1 штрафные санкции установлены ненадлежащим образом и содержат фразу «в виде фиксированной суммы», что не соответствует действующим Правилам.

Таким образом, при осуществлении закупки услуг по аренде недвижимого имущества на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-

ФЗ по Контракту от 19.01.2026 №1 учреждением нарушены **положения частей 4, 5, 8, статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 2, 3, 6, 9, 11, 12 Правил № 1042.**

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению или размещению проекта контракта, рассмотрению протокола разногласий, заключению контракта либо срокам осуществления таких действий, является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена **частью 2 статьи 7.30.2 КоАП РФ.**

2.2. Аналогично 19.01.2026 Учреждением на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен **Контракт №2** на аренду нежилых помещений с Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа Альбатрос» (реестровый № 2645501637226000004) на сумму 1 465 959,60 рублей (далее - Контракт №2).

В силу **части 4 статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с **частью 5 статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основании **части 8 статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила № 1042).

Согласно пункту 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пунктам 2.3. и 4.3. Контракта №2 оплата производится Арендатором в форме платежного поручения, ежемесячно в срок не более 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Арендатором и Арендодателем документа о приемке - Акта, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Акт передается ежемесячно в срок не более 5 рабочих дней с момента окончания месяца.

Таким образом, Контракт №2 предусматривает этапы его исполнения.

На основании **пункта 2 Правил №1042** размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 указанных Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 указанных Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

В нарушение указанных требований Заказчиком размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Арендодателем (исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, устанавливается от цены Контракта, а не его отдельного этапа (пункт 6.2.1. Контракта №2).

В соответствии с подпунктом «и» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 **в пунктах 11 и 12 Правил** слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменены словами «начисленных штрафов».

При этом в пунктах 6.1.1 и 6.2.1 Контракта № 2 установлено, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение заказчиком и исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Также в действующей редакции Правил (с учетом изменений на основании подпункта «в» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042) при установлении размера штрафа исключены слова «в виде фиксированной суммы», в том числе рассчитываемой как процент цены

контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в разделе 6 «Ответственность сторон» Контракта №2 штрафные санкции установлены ненадлежащим образом и содержат фразу «в виде фиксированной суммы», что не соответствует действующим Правилам.

Таким образом, при осуществлении закупки услуг по аренде недвижимого имущества на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по Контракту от 19.01.2026 №2 учреждением **нарушены положения частей 4, 5, 8, статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 2, 3, 9, 11, 12 Правил № 1042.**

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению или размещению проекта контракта, рассмотрению протокола разногласий, заключению контракта либо срокам осуществления таких действий, является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена **частью 2 статьи 7.30.2 КоАП РФ.**

В ходе проверки соблюдения требований о нормировании в сфере закупок товаров (работ, услуг), особенностей участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций нарушений, организаций инвалидов, учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы не установлено.

В ходе выборочной проверки соблюдения Учреждением требований к срокам, полноте и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги нарушений не установлено.

В ходе проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, ведомственных целевых программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, о соответствии планов-графиков закупок планам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются, нарушений не установлено. Поставляемые товары (работы, услуги) соответствуют целям осуществления закупок.

Выводы контрольной группы.

По результатам проверки установлены следующие нарушения:

1. Нарушение **частей 7 и 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ** при осуществлении приемки по контрактам:

№ 0860200000825007203 (реестровый № 2645501637225000017) от 30.09.2025,
№ 0860200000826001974 (реестровый № 2645501637226000008) от 07.04.2026,
№ 0860200000826003070 (реестровый № 2645501637226000009) от 17.04.2026,
№ 0860200000826003210 (реестровый № 2645501637226000012) от 28.04.2026,
что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 6 статьи 7.30.2. КоАП.**

2. Нарушение **пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «е» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60**, выразившееся в ненаправлении в реестр контрактов документов и информации о применении мер ответственности, о размерах начисленной, уплаченной поставщиком неустойки (штрафа, пени) по контрактам:

№ 0860200000825007203 (реестровый № 2645501637225000017) от 30.09.2025,
№ 0860200000825010508 (реестровый № 2645501637225000024) от 26.12.2025,
№ 0860200000826003070 (реестровый № 2645501637226000009) от 17.04.2026,
№ 0860200000826003210 (реестровый № 2645501637226000012) от 28.04.2026,

что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 9 статьи 70.30.1 КоАП РФ**.

3. Нарушения при осуществлении претензионной работы, выразившиеся в неверном исчислении периода просрочки исполнения поставщиками обязательств, что повлекло взыскание (удержание) излишних сумм, а также в удержании сумм штрафных санкций при отсутствии согласия и возможности их списания, по контрактам:

№ 0860200000825007203 (реестровый № 2645501637225000017) от 30.09.2025,
№ 0860200000825010508 (реестровый № 2645501637225000024) от 26.12.2025,
№ 0860200000826003070 (реестровый № 2645501637226000009) от 17.04.2026,
№ 0860200000826003210 (реестровый № 2645501637226000012) от 28.04.2026.

4. Нарушение положений **частей 4, 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 2, 3, 6, 9 Правил № 1042** при осуществлении закупки услуг по аренде недвижимого имущества на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по контрактам от 19.01.2026 № 1 и №2, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 2 статьи 7.30.2 КоАП РФ**.

5. Объем «малых» закупок, осуществленных Учреждением в 2025 году и первом полугодии 2026 года с использованием функционала электронного магазина, составляет менее 60%, а экономия по результатам таких закупок - менее 10%, что при оценке результативности деятельности по направлению «Эффективность закупок товаров, работ, услуг» имеет нулевые показатели.

Учреждение в течение 10 рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в министерство спорта Саратовской области письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Директору государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта» Голохвастову А.А. рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Определить должностным лицом, ответственным за разработку и утверждение плана устранения выявленных нарушений законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, руководителя контрольной группы – Ерчкову Л.А., консультанта отдела информационного и материально-технического обеспечения министерства спорта Саратовской области. Срок разработки и утверждения плана устранения выявленных нарушений – не позднее 02.10.2026.

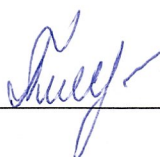
В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 31.12.2013 №790-П «Об утверждении положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков» копию акта направить в министерство экономического развития Саратовской области.

Во исполнение пункта 8.4. постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов Саратовской области от 28.11.2018 о ежеквартальном информировании главными распорядителями средств областного бюджета прокуратуры области о результатах проверок в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, проведенных в подведомственных учреждениях, копию акта направить в прокуратуру Саратовской области.

Руководитель контрольной группы:
референт отдела информационного
и материально-технического обеспечения
министерства спорта Саратовской области

 Л.А. Ерчкова

Члены контрольной группы:
Заместитель начальника организационно-
финансового управления – начальник
отдела планирования и исполнения бюджета
министерства спорта Саратовской области

 Н.А. Плясунова

Начальник отдела организационно-
правовой и кадровой работы
министерства спорта Саратовской области

 П.Ю. Губко