Акт плановой документарной проверки соблюдения государственным автономным учреждением Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц
№6

г. Саратов «23» октября 2026 года

Место составления акта проверки:
министерство спорта Саратовской области, г. Саратов, ул. Киселева, зд. 76, стр. 1.

Орган ведомственного контроля в сфере закупок:
министерство спорта Саратовской области
Наименование и местонахождения подведомственного заказчика:
Государственное автономное учреждение Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» (ИНН 6455039387, адрес местонахождения: 413163, Саратовская область, Энгельсский р-н, тер. Дол Имени Ю.А. Гагарина, стр. 15) (далее –Учреждение, Заказчик).

Дата и номер приказа о проведения проверки:
приказ министерства спорта Саратовской области от 01.09.2026 №941 «О проведении плановой документарной проверки государственного автономного учреждения Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина».

Основание и цели осуществления проверки:
Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановление Правительства Саратовской области от 03.05.2018 №240-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», постановление Правительства Саратовской области от 14 июня 2007 года № 231-П «Вопросы министерства спорта Саратовской области», приказ министерства спорта Саратовской области от 29.12.2025 №1736 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении подведомственных заказчиков».

Срок осуществления проверки:
с 25.09.2026 по 09.10.2026

Проверяемый период: 25.09.2025-24.09.2026

Контрольной группой министерства спорта Саратовской области в составе:
Руководитель контрольной группы: Ерчкова Л.А., референт отдела информационного и материально-технического обеспечения,

Члены организационно-контрольной группы: Плясунова Н.А., заместитель начальника финансового управления–начальник отдела планирования и исполнения бюджета;
Губко П.Ю., начальник отдела организационно-правовой и кадровой работы

проведена плановая выборочная документарная проверка соблюдения подведомственным заказчиком - государственным автономным учреждением Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» требований действующего законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Анализ закупок осуществлялся выборочным методом.

Контрольной группой проанализированы сведения и документы, размещенные в единой информационной системе, а также представленные в ходе проверки документы.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Государственное автономное учреждение Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» является автономным учреждением, осуществляющим деятельность на основании лицензии № Л041-01020-64/00358991 от 17.12.2020.

Учреждение является юридическим лицом, по типу автономное учреждение, осуществляет деятельность на основании Устава.

Обязанности по осуществлению закупок для нужд Учреждения возложены на специалиста по закупкам (приказ о приеме на работу от 02.09.2019 № 52/1) на основании должностной инструкции, утвержденной директором Учреждения 01.06.2021.

Состав Комиссии по осуществлению закупок, действовавшей в проверяемом периоде, и Положение о её работе утверждены приказами от 18.03.2025 №14/1од и №14/2од, от 26.01.2026 № 11/1од, в состав комиссии входит 5 человек, председатель комиссии – директор Учреждения.

В 2023 году специалист по закупкам, в 2025 году директор Учреждения прошли повышение квалификации по программе «Организация и управление закупочной деятельностью в рамках Закона от 18.07.2011 №22-ФЗ» в объеме 108 часов.

На основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) протоколом заседания Наблюдательного совета Учреждения 03.04.2025 № 162 утверждены изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» (далее – Положение).

Согласно части 1 статьи 4 Закон 223-ФЗ, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в

единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Постановление № 908) определяет порядок размещения положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Пунктом 10 раздела 2 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением № 908, установлено, что для размещения в единой информационной системе (далее - ЕИС) положения о закупке представитель заказчика размещает в ЕИС положение о закупке в электронном виде.

Для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктами 10 и 10(1) Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке размещает **измененный электронный вид положения** о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения - документ, содержащий перечень внесенных изменений (пункт 12 раздела 2 Положения, утвержденного Постановлением № 908).

Заказчиком в ЕИС 11.04.2025 размещена информация о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» (версия № 16 от 11.04.2025), при этом в ЕИС Учреждением размещен приказ министерства спорта области от 26.03.2025 №359 «О внесении изменений в приказ министерства спорта Саратовской области от 29 ноября 2024 года № 1363», которым внесены изменения в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, подведомственных министерству спорта Саратовской области», документ, содержащий перечень внесенных изменений, и электронный вид положения **без учета внесенного указанным выше приказом министерства спорта Саратовской области изменения**, а именно дополнительное основание для заключения дополнительных соглашений к договору по соглашению сторон «7) в случае заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с подпунктами 1, 2, 5, 14, 17, 19 пункта 267 Положения» (пункт 285 Типового положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, подведомственных министерству спорта Саратовской области», пункт 289 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина»).

Таким образом, Учреждением допущено нарушение требований части 1 статьи 4 Закон 223-ФЗ, пункта 12 раздела 2 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ.

План закупки товаров (работ, услуг) на 2026 год (2027-2028 г.г.) утвержден приказом учреждения от 23.12.2025 № 61, размещен в ЕИС в структурированном виде 24.12.2025 с соблюдением срока, установленного пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением № 908. По состоянию на 25.09.2026 действующей являлась 7 редакция плана закупки, изменения утверждены приказом Учреждения от 12.05.2026 №34 о/д, изменения в план закупки в 2026 году размещены в ЕИС с соблюдением установленного срока.

Содержание планов закупки товаров, работ, услуг соответствует Правилам формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932.

В 2025 году Учреждением заключено договоров на 23357,00 тыс. руб., из которых малые закупки составили 15% (3532,00 тыс. руб.), с использованием функционала электронного магазина осуществлено закупок на 1919,00 тыс. руб. (54 % от общего объема малых закупок).

Общий объем средств, предусмотренный на закупку товаров, работ услуг в 2026 году, составляет 23357,00 тыс. руб. По состоянию на 30.09.2026 учреждением заключены договоры на 19766,00 тыс. руб., из которых 3171,00 тыс. руб. – закупки малого объема (с использованием функционала электронного магазина 665,00 тыс. руб. – 21 %), экономия по результатам малых закупок с использованием электронного магазина отсутствует, что при оценке результативности деятельности по направлению «Эффективность закупок товаров, работ, услуг» имеет нулевые показатели.

Отчеты и сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком, в проверяемом периоде размещены в ЕИС с соблюдением установленных сроков.

В проверяемом периоде Учреждением конкурентные закупки не осуществлялись, проведено 3 закупки в электронном магазине с участием субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 13 161 883,93 руб., приняло участие 4 участника, заключены договоры на сумму 13 161 883,93 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения договора.

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»

утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Правила №1132).

В силу подпункта «в» пункта 10 Правил №1132 в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство, в том числе, в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения (в том числе приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и (или) оплаты договора) или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах «ж», «з» и «л» пункта 2 настоящих Правил.

Подпунктом «з» пункта 2 Правил №1132 предусмотрено, что в реестр договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, включается информация и документы о результатах исполнения договора.

В ходе проверки установлены следующие факты неразмещения Заказчиком в реестре договоров информации, подлежащей размещению:

1. 20.04.2026 Заказчиком заключен Договор №5372 **(реестровый № 564550393872600000020000)** на оказание услуг по изготовлению исполнительной документации системы автоматической пожарной сигнализации с Обществом с ограниченной ответственностью «Рамос» на сумму 180 000,00 руб. Срок оказания услуг: с даты заключения договора в течение 30 рабочих дней. Информация об исполнении (расторжении) договора в реестре договоров отсутствует. В ходе проверки установлено, что обязательства Исполнителем исполнены, представлены следующие документы об исполнении договора, информация о которых отсутствует в реестре договоров:

- Акт №3333 от 02.06.2026 на сумму 180 000,00 руб.,
- платежное поручение от 22.04.2026 № 96 на сумму 54 000,00 руб. (аванс в размере 30%),
- платежное поручение от 03.06.2026 №168 на сумму 126 000,00 руб. (окончательный расчет 70%).

2. 05.05.2026 заключен Договор №803 **(реестровый № 564550393872600000050000)** на поставку звукового оборудования с Индивидуальным предпринимателем Рыбаковым Артемом Николаевичем на сумму 216 354,52 руб. В реестре договоров 18.05.2026 размещена информация об оплате счета на аванс (счет от 05.05.2026 №803 и платежное поручение 05.05.2026 №111 на сумму 64 906,36 руб.), документ о приемке – УПД №803 от 14.05.2026. Иная информация об исполнении договора в реестре договоров отсутствует. В ходе проверки установлено, что обязательства по оплате по договору исполнены Заказчиком в полном объеме, в реестре не размещено платежное поручение от 14.05.2026 №134 на сумму 151 448,16 руб.

Таким образом, Учреждением допущены нарушения требований части 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ, пунктов 2 и 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30.4 КоАП РФ.

На основании частей 1 и 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика является положение о закупке, которое должно содержать в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В соответствии с пунктами 74, 75 и 75.5 Положения о закупках метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования Н(М)ЦД, определение Н(М)ЦД заказчиком осуществляется на основании информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, полученной не менее чем из трех источников, при невозможности получения требуемого объема информации расчет Н(М)ЦД делается на основании имеющейся информации, при этом подготавливается пояснительная записка с обоснованием невозможности получения необходимой информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг. При проведении закупки через электронный магазин определение Н(М)ЦД Заказчиком осуществляется на основании информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, полученной не менее чем из двух источников.

На основании пункта 71.1. цена договора, заключаемого с единственным поставщиком, определяется в соответствии с пунктами 70-79 Положения. В случае применения метода сопоставимых (рыночных) цен (анализа рынка) договор заключается по наименьшей предложенной цене.

В нарушение установленных требований закупка товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялась **преимущественно при отсутствии надлежащего обоснования цены договора**, например, при заключении договоров:

- от 30.09.2025 № 119, от 13.05.2026 № 84, от 15.05.2026 № 85, от 02.06.2026 № 70, от 15.07.2026 № 99, от 03.08.2026 № 124, от 04.09.2026 № 147 на поставку хозяйственных товаров;
- от 10.12.2025 № 549630289 и от 02.07.2026 № 26070210629 на передачу неисключительных прав цена не обосновывалась;
- от 30.03.2026 № 36 на оказание медицинских услуг по проведению медицинских осмотров;
- от 01.04.2026 № 035, 036, 037, 039 на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической системы пожарной сигнализации, испытанию пожарных гидрантов, по периодической проверке вентиляционных систем в здании столовой, по оценке качества огнезащитной обработки деревянных конструкций;
- от 12.05.2026 № АС-481, от 15.05.20206 № 1211887, от 28.05.2026 № АС-588 на поставку дезинфицирующих средств для бассейна;
- от 15.07.2026 №275, от 27.07.2026 № 280, от 24.08.2026 № 282 на поставку футболок с логотипом;
- от 31.03.2026 № 1194713, от 17.07.2026 № 1233231, от 25.08.2026 № 25 на поставку воды питьевой
- и других договоров цена не обосновывалась.

В ходе проверки также установлен факт нарушения условий договоров в части **порядка оплаты товаров, работ, услуг**.

Так, согласно пункту 3 Договора от 10.12.2025 №549630289 на передачу неисключительных прав использования базы данных «Госфинансы» установлен срок оплаты в течение 5 рабочих дней с даты подписания Акта приема передачи прав использования ЭС. Неисключительное право передано на основании УПД от 15.12.2025 №М П/3804306, принято Заказчиком 17.12.2025, оплата произведена ранее срока приемки платежным поручением от 12.12.2025 №578 (сумма списана со счета Заказчика 12.12.2025).

Сам по себе факт 100% предоплаты по договорам, заключаемым автономным учреждением, является нарушением требований действующего законодательства. Положениями части 3.11-1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» установлено, что автономные учреждения при заключении контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусматривающих авансовые платежи, соблюдают требования, определенные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктом 10 постановления Правительства Саратовской области от 30.01.2025 № 60-П «О мерах по реализации Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», пунктом 10 постановления Правительства Саратовской области от 30.12.2025 № 1013-П «О мерах по реализации Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» определены виды договоров, при заключении которых возможно 100% авансирование.

Кроме того, как разъяснил Минфин России в письме от 25.03.2018 года №09-01-09/16085 требование об ограничении размеров авансов распространяется на все договоры, заключаемые автономными учреждениями, **вне зависимости от источника их финансового обеспечения**.

В нарушение установленных законодательством требований помимо указанного выше факта 100% предоплаты по договору, условиями которого она не была предусмотрена, Учреждением заключались договоры с условием о 100% авансировании:

- договор от 06.03.2026 №146-12-74 на оказание услуг по доработке сайта учреждения (пункт 2.1);
- договор от 18.03.2026 № 20 на поставку стройматериалов (пункт 3.2);
- договоры от 01.04.2026 №037 и №039 на оказание услуг по периодической проверке вентиляционных систем в здании столовой и услуг по оценке качества огнезащитной обработки деревянных конструкций (пункт 2.2);
- договор от 07.04.2026 №Р2600000005 на поставку душевой кабины (пункт 4.3);

- договор от 28.05.2026 № АС-588 на поставку дезинфицирующих средств для бассейна (пункт 3.3);

- и иные договоры.

Также в ходе проверки установлены иные факты несоответствия положений договоров нормам действующего законодательства.

Согласно части 5.3 статьи 3 Закона 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке. Положением о закупках Учреждения установлен аналогичный срок.

В ходе проверки установлены многочисленные факты нарушения указанных выше требований к сроку оплаты товаров, работ, услуг, кроме того, срок оплаты исчисляется не с даты приемки заказчиком товара, результата выполненной работы или оказанной услуги, а с даты его получения, с даты выполнения работ, либо с даты получения счета, либо без привязки к какому-либо событию.

Так, по условиям договора подряда на замену оконных и дверных блоков в корпусах от 22.04.2026 №01-04/26 оплата осуществляется на основании акта выполненных работ по факту выполнения работ в течение 10 рабочих дней (пункт 3.2);

По условиям договора на поставку звукового оборудования от 05.05.2026 №803 (пункт 3.2.) окончательный расчет осуществляется в течение 10 дней по факту получения товара покупателем.

Аналогично с нарушением установленных требований определен срок окончательного расчета по договору от 20.04.2026 № 5372 на оказание услуг по изготовлению исполнительной документации системы пожарной сигнализации – 10 дней после подписания акта выполненных работ (пункт 5.1).

По договору на выполнение работ по текущему ремонту помещений для проживания детей и медпункта от 24.04.2026 № 2026.102581 оплата осуществляется на основании акта выполненных работ по факту выполнения работ в течение 10 рабочих дней (пункт 3.2).

Срок оплаты по договору от 24.07.2026 №5 на оказание услуг по стирке – 30 дней со дня подписания акта выполненных работ (пункт 4).

По договору от 13.08.2026 №6/у на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений и территории оплата производится на основании акта выполненных работ по факту выполнения работ в течение 30 рабочих дней (пункт 2.4).

Аналогичные нарушения по договорам от 25.03.2026 № 1/у, от 03.08.2026 №124, от 02.08.2026 №б/н, от 16.07.2026 №б/н, от 05.06.2026 №5, от 02.06.2026 №70,от 01.06.2026 №03-04/26, от 15.05.2026 №85, от 12.05.2026 №№1 и 2, от 09.04.2026 №1199154, от 02.02.2026 №15-26 и другим договорам.

В соответствии **с частью 5 статьи 78.1. Бюджетного кодекса** РФ в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В ходе проверки установлено, что 20.05.2026 Учреждением заключен договор № 2026.127544 на оказание услуг по организации питания детей на сумму 10 097 500,00 руб., источник финансирования в договоре не указан. В ходе проверки установлено, что оплата по договору осуществлялась как за счет средств от иной приносящей доход деятельности, так и за счет средств бюджета.

В нарушение установленного требования законодательства в договор не включено условие, предусмотренное **частью 5 статьи 78.1. Бюджетного кодекса** РФ.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовую основу закупки товаров, работ, услуг, кроме указанного Закона составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

В соответствии со статьей 432 Гражданского кодекса РФ Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В ходе проверки установлено, что 09.04.2026 года Учреждением заключены договоры №1199154 на поставку трибуны металлической на сумму 67725,00 руб. Согласно пункту 1.1. Договора поставка товара осуществляется «в обусловленный договором срок». Условиями договора срок поставки не определен.

Разделом 3 Договора поставки продукции от 17.07.2026 №1233231 (поставка воды питьевой) установлено, что сроки поставки, сроки выборки товара определяются сторонами в спецификациях. Спецификацией к договору и иными условиям договора срок поставки не определен.

Аналогично не установлен срок поставки товаров по договорам от **09.04.2026 №№1199142 и 1199179, от 05.05.2026 №803, от 13.05.2026 №84, от 28.05.2026 №1216695, от 02.06.2026 №70, от 07.07.2026 №1231002, от 15.07.2026 №99, от 03.08.2026 №124, от 25.08.2026 №25 и другим договорам**.

В ходе проверки также установлено, что при заключении ряда договоров **не установлен срок оплаты.**

Пунктом 2.1. Договора поставки продукции от 17.07.2026 №1233231 (поставка воды питьевой) установлено, что расчеты за поставленный товар производятся Покупателем путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, срок не определен.

Разделом 4 Договора от 26.05.2026 №126 на оказание услуг по перевозке груза автомобильным транспортом установлено, что Заказчик оплачивает услуги по акту выполненных работ в полном объеме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Перевозчика, срок оплаты не определен.

Раздел 2 «Цена договора и порядок расчетов» Договора от 18.05.2026 №18 на оказание услуг по обслуживанию бассейна определяет только стоимость услуг, срок оплаты не определен.

Пунктами 2.3. и 4.1. Договора от 06.05.2026 №б/н на оказание транспортных услуг установлена обязанность Заказчика оплатить услуги в полном объеме согласно выставленным счетам, актам выполненных работ (УПД), срок оплаты договором не установлен.

19.06.2026 Учреждением заключен договор №19-06/2026 на оказание услуг по ремонту оргтехники, заправку тонером, восстановление картриджей принтеров и многофункциональных устройств на сумму 7000,00 руб. В соответствии с пунктом 2.1.4 договора по факту оказания услуг Исполнитель предоставляет Заказчику Акт выполненных работ или товарную накладную.

На основании пункта 71.3. Положения о закупках в случае, если количество поставляемых товаров, объем, подлежащих выполнению работ (оказанию услуг), невозможно определить, Заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены договора, а также обосновывает в соответствии с указанным Положением цену единицы товара, работы, услуги.

При заключении договора сторонами не согласованы цены за единицу товара и услуги, спецификация отсутствует, приемка и оплата результатов исполнения договора осуществляется на основании документа, направляемого исполнителем, где цена определяется исполнителем в одностороннем порядке (№ 153 от 26.06.2026 на сумму 1550,00 руб., №196 от 03.08.2026 на сумму 800,00 руб., №220 от 13.08.2026 на сумму 400,00 руб., № 219 от 09.09.2026 на сумму 1950руб.). Обоснование цены договора до его заключения также не осуществлялось.

Также в ходе проверки установлено, что при определении **мер ответственности** сторон заказчик в некоторых случаях предусматривает только санкции в отношении себя. По общему правилу договорной работы и судебной практики положения об основаниях взыскания штрафных санкций по договорам должны быть зеркальными.

Так, договором от 02.06.2026 года №70 на поставку хозяйственных товаров установлена только ответственность заказчика за просрочку оплаты - пени в размере 0,01 % от суммы задолженности за каждый день просрочки.

Аналогично по договорам от 09.04.2026 №№1199142 и 1199179, от 05.05.2026 №803, от 13.05.2026 №84, от 28.05.2026 №1216695, от 02.06.2026 №70, от 07.07.2026 №1231002, от 15.07.2026 №99, от 03.08.2026 №124, от 25.08.2026 №25.

В ходе проверки установлено, что **имеют место факты, когда при приемке результатов исполнения договоров на документах о приемке не проставляется дата осуществления приемки заказчиком**:

- так, по договору от 20.05.2026 № 2026.127544 на оказание услуг по организации питания детей на сумму 10 097 500,00 руб. приемка осуществлена на основании 6 актов (№0000-001253 от 23.06.2026, №0000-001332 от 13.07.2026, №0000-001338 от 24.07.2026, №0000-001351 от 13.08.2026, №0000-001353 от 19.08.2026, № 0000-001361 от 31.08.2026), во всех актах отсутствует дата приемки;

- аналогично по договору от 20.05.2026 № 2026.127616 на оказание услуг по организации питания сотрудников на сумму 1 539 000,00 руб. приемка осуществлена на основании 6 актов (№0000-001254 от 23.06.2026, №0000-001333 от 13.07.2026, №0000-001339 от 24.07.2026, №0000-001352 от 19.08.2026, №0000-001354 от 19.08.2026, № 0000-001362 от 31.08.2026), во всех актах отсутствует дата приемки.

Аналогично отсутствует дата приемки в документах по договорам от 22.04.2026 №01-04/26 (акт выполненных работ от 05.05.2026 №1), от 20.04.2026 №5372 (акт от 02.06.2026 № 3333) и другим.

Кроме того, согласно пунктам 2.3. и 4.5. договоров от 20.05.2026 №№ 2026.127544 и 2026.127616 на оказание услуг по организации питания детей и сотрудников основанием для оплаты Исполнителю оказанных Услуг является подписанный Заказчиком и Исполнителем акт приемки ТРУ по форме ОКУД 0510452. В ходе проверки установлено, что акты по форме ОКУД 0510452 не оформлялись, оплата осуществлялась на основании актов, оформленных в произвольной форме, что свидетельствует **о нарушении установленного договором порядка приемки.**

Выборочной проверкой установлено, что поставленные в проверяемом периоде товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям договора, используются в соответствии с целями осуществления закупки.

Выводы контрольной группы.

По результатам проверки установлено следующее:

1. Нарушение требований части 1 статьи 4 Закон 223-ФЗ, пункта 12 раздела 2 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908, при размещении в ЕИС информация о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд

государственного автономного учреждения Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» (версия № 16 от 11.04.2025), что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ.

2. Нарушение требований части 2 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ, пунктов 2 и 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132, а именно неразмещении в реестре договоров сведений о результатах исполнения договоров с реестровыми номерами **№ 56455039387260000020000**, **№56455039387260000050000**, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30.4 КоАП РФ.

3. Нарушение пунктов 70-79 Положения о закупках в части обоснования начальной (максимальной) цены: заключение договоров при отсутствии надлежащего обоснования Н(М)ЦД и обоснования невозможности получения необходимой информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг.

4. Нарушение условий Договора от 10.12.2025 №549630289 на передачу неисключительных прав в части порядка оплаты: осуществление авансирования при отсутствии условия об этом в договоре.

5. Нарушение требований действующего законодательства при заключении договоров в части установления аванса в размере 100 % суммы договоров, сроков оплаты, не соответствующих Закону №223-ФЗ и Положению о закупках, несогласования существенных условий договоров, определения ответственности сторон, невключения в договор условия, предусмотренного частью 5 статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ.

6. Отсутствие даты приемки на документах о приемке результата исполнения договоров, нарушение порядка приемки по договорам от 20.05.2026 №№ 2026.127544 и 2026.127616.

7. Объем «малых» закупок, осуществленных Учреждением в 2025 году и первом полугодии 2026 года с использованием функционала электронного магазина, составляет менее 60%, а экономия по результатам таких закупок - менее 10%, что при оценке результативности деятельности по направлению «Эффективность закупок товаров, работ, услуг» имеет нулевые показатели.

Учреждение в течение 10 рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в министерство спорта Саратовской области письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Директору государственного автономного учреждения Саратовской области «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» Одинцову А.В. рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушение.

Определить должностным лицом, ответственным за разработку и утверждение плана устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

руководителя контрольной группы – Ерчкову Л.А., референта отдела информационного и материально-технического обеспечения министерства спорта Саратовской области. Срок разработки и утверждения плана устранения выявленных нарушений – не позднее 30.10.2026.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 03.05.2018 №240-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» копию акта направить в управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области.

Руководитель контрольной группы:
референт отдела информационного
и материально- технического обеспечения
министерства спорта Саратовской области _____Л.А. Ерчкова

Члены контрольной группы:
Заместитель начальника организационно-
финансового управления – начальник
отдела планирования и исполнения бюджета
министерства спорта Саратовской области _____Н.А. Плясунова

Начальник отдела организационно-
правовой и кадровой работы
министерства спорта Саратовской области _____П.Ю. Губко