



«УТВЕРЖДАЮ»

Министр молодежной политики
и спорта Саратовской области
А.В. Абросимов
2018 года

АКТ

**плановой проверки
государственного бюджетного профессионального
образовательного учреждения
«Саратовское областное училище (техникум)
олимпийского резерва»**

«02» июля 2018 года

г. Саратов,
Ново-Астраханское шоссе, 41

Наименование Главного распорядителя:

Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области

**Фамилии, имена, отчества и должности должностных лиц,
проводивших проверку:**

- Никитина А.Н. - консультант отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов министерства;
- Искалиева Г.А. - начальник отдела планирования и исполнения бюджета управления экономики и финансов министерства;
- Пиркина Л.В. - консультант отдела правового обеспечения управления экономики и финансов министерства.

Основания проведения проверки:

Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон). План проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на первое полугодие 2018 года, утвержденный Приказом № 25 от 15 января 2018 года министерства молодежной политики и спорта Саратовской области «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных актов о контрактной

системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков», Приказ № 311 от 15 мая 2018 года министерства молодежной политики и спорта Саратовской области «О проведении плановой выездной проверки государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Саратовское областное училище (техникум) олимпийского резерва».

Наименование Учреждения:

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Саратовское областное училище (техникум) олимпийского резерва» (далее по тексту Учреждение), местонахождение: 410001, г. Саратов, Ново-Астраханское шоссе, 41.

Фамилия, имя, отчество и должность руководителя (уполномоченного представителя) Учреждения, присутствовавшего при проведении проверки:

Директор Быстров Николай Александрович

Дата, время, продолжительность проведения проверки:

с 9.00 часов 18 июня 2018 года по 18:00 02 июля 2018 года

Место проведения проверки:

410001, г. Саратов, Ново-Астраханское шоссе, 41.

Период проведения проверки:

с 01 июня 2017 года по 31 декабря 2017 года

Предмет проверки

Соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Саратовское областное училище (техникум) олимпийского резерва» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:

410001, г. Саратов, Ново-Астраханское шоссе, 41.

Полное официальное наименование учреждения:

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Саратовское областное училище (техникум) олимпийского резерва».

Сокращенное наименование: ГБПОУ «СОУОР»

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного приказом министерства молодежной политики и спорта Саратовской области.

По своему статусу учреждение является государственным бюджетным учреждением.

Учредителем учреждения является министерство молодежной политики и спорта области.

Учреждение является юридическим лицом, некоммерческой организацией, самостоятельно осуществляющей финансово – хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банковских учреждениях Российской Федерации, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства. Учреждение имеет круглую печать, штампы, бланки установленного образца со своим наименованием и другими реквизитами, вправе иметь свой логотип, эмблему, вывеску и другие средства индивидуализации.

Учреждение состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Заводскому району г. Саратова с 16.09.2013 года, ОГРН 1026403681732, ИНН 6455034090 КПП 645101001.

В ходе проверки были изучены следующие документы:

- Уставы Бюджетного учреждения;
- нормативные акты Бюджетного учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг;
- документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде:
 - договор поставки № б/н/КОР от 04.12.2017;
 - договор № 4 на оказание услуг по организации питания от 01.12.2017;
 - договор № 106-43589-17 от 03.10.2017;
 - сублицензионный договор № 6-1141/2017 от 13.09.2017;
 - договор поставки № БТ02139 от 27.07.2017;
 - контракт № 4 от 19.12.2017;
 - контракт № 036 0200047217000005 от 29.07.2017;
 - контракт № 5 от 20.10.2017.
- реестры закупок;
- реестр контрактов.

В ходе проверки нормативных актов установлено следующее:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Бюджетного учреждения от 30.12.2016 г. № 253 «О создании единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» и от 17.10.2017 № 208 «О создании единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» Единая комиссия по осуществлению закупок (далее – Комиссия) в составе:

- по приказу от 30.12.2016 г. № 253 «О создании единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» - 6 человек: председатель комиссии – Быстров Николай Александрович (директор), заместитель председателя – Машков Павел Алексеевич (заместитель директора по АХР), члены комиссии – Маревич Александр Викторович (заместитель директора по воспитательной работе), Симонов Кирилл Вадимович (ведущий специалист по размещению государственного заказа), Трухляев Игорь Анатольевич (педагог – организатор), секретарь комиссии – Лукьянова Анна Юрьевна (ведущий специалист по размещению государственного заказа);

- по приказу от 17.10.2017 № 208 «О создании единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» - 5 человек: председатель комиссии – Быстров Николай Александрович (директор), заместитель председателя – Машков Павел Алексеевич (заместитель директора по АХР), члены комиссии – Маревич Александр Викторович (заместитель директора по воспитательной работе), Трухляев Игорь Анатольевич (педагог – организатор), секретарь комиссии – Лукьянова Анна Юрьевна (ведущий специалист по размещению государственного заказа).

Комиссия действует на основании Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Член Комиссии (Маревич Александр Викторович) прошел курсы повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов с 21 января 2013 года по 08 февраля 2013 года.

Член Комиссии (Машков Павел Алексеевич) прошел курсы повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов с 15 октября 2007 года по 31 октября 2007 года.

Секретарь Комиссии (Лукьянова Анна Юрьевна) прошла курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов с 09 декабря 2013 года по 27 декабря 2013 года.

Установлено, что два члена комиссии обучались по Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ, который в настоящее время утратил свою силу. Секретарь комиссии не проходила дополнительное обучение 4 года.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее -контрактный управляющий).

Контрактный управляющий должен действовать в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным Заказчиком.

В проверяемом периоде установлено, что заказчиком не было назначено должностное ответственное лицо (контрактный управляющий) и не было разработано положение (регламент) работы должностного ответственного лица (контрактного управляющего), при этом данные функции с января 2017 по октябрь 2017 года выполнял ведущий специалист по размещению государственного и муниципального заказа – Симонов Кирилл Вадимович, с октября 2017 года по настоящее время данный функции выполняет ведущий специалист по размещению государственного и муниципального заказа – Лукьянова Анна Юрьевна.

Одновременно данным должностным лицам не было предоставлена необходимая материально-техническая база для работы, а именно не было изготовлено квалифицированных электронных цифровых ключей для размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок. Вся информация размещалась с помощью электронной цифровой подписи директора учреждения – Быстрова Николая Александровича.

В проверяемом периоде одновременно была создана приемочная комиссия по осуществлению приемки товаров, работ, услуг и утверждено положение о приемочной комиссии ГБПОУ «СОУОР», утвержденная приказами:

- от 19.01.2017 № 15 «О создании приемочной комиссии по осуществлению приемки товаров, работ, услуг» с утвержденным составом комиссии в 6 человек: председатель комиссии – Быстров Н.А. (директор), заместитель председателя комиссии – Машков П.А. (заместитель директора по АХР), секретарь комиссии – Лукьянова А.Ю. (ведущий специалист по размещению государственного и муниципального заказа), члены комиссии – Суровцова Е.И. (ведущий бухгалтер), Маревич А.В. (заместитель директора по воспитательной работе), Симонов К.В. (ведущий специалист по размещению государственного и муниципального заказа);

- от 02.11.2017 № 231 «О создании приемочной комиссии по осуществлению приемки товаров, работ, услуг» с утвержденным составом комиссии в 5 человек: председатель комиссии – Быстров Н.А. (директор), заместитель председателя комиссии – Машков П.А. (заместитель директора по АХР), секретарь комиссии – Лукьянова А.Ю. (ведущий специалист по размещению государственного и муниципального заказа), члены комиссии –

Суровцова Е.И. (ведущий бухгалтер), Маревич А.В. (заместитель директора по воспитательной работе).

Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Бюджетного Учреждения в 2017 году предусмотрено **4 645,0 тыс. руб.**, осуществлено закупок с начала года:

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 3 255,0 тыс. руб., из них стоимость закупок:

по пункту 4 и пункту 5 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» и «400 тыс. рублей» – 1480,0 тыс. руб.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. Заказчиком освоены все средства, предусмотренные на закупки в 2017 году, из них **29,9 %** (1390,0 тыс. руб.) приходится на закупки конкурентными способами (электронный аукцион, запрос котировок), **31,9 %** (1480 тыс. руб.) приходится на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных процедур в соответствии с п. 4 и п. 5 ч.1 ст.93 Закона и **70,1 %** (3 255,0 тыс. руб.) приходится на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных процедур в соответствии с п. 32 ч.1 ст.93 Закона.

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Бюджетного Учреждения в 2018 году предусмотрено **8586,0 тыс. руб.**, осуществлено закупок с начала года на общую сумму **2626,0 тыс. руб.** (30,6 % годового объема), из которой:

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 5 и п. 4 ч.1 ст.93 Закона – 808,0 тыс. руб.;

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 32 ч.1 ст.93 Закона – 2626,0 тыс. руб.

1.3. В ходе проверки установлено:

В нарушение требований **ч. 3 ст. 103** и **ч. 9 ст. 94** Закона № 44-ФЗ информация и документы, обязательные для размещения в единой информационной системе в сфере закупок в реестре контрактов и отчете заказчиков размещены с нарушением сроков более чем на два рабочих дня по контрактам:

- № 0360200047217000005 от 29.07.2017, заключенным с ООО «САЛИМСТРОЙ» на обустройство туалета и входа для инвалидов в здание ГБПОУ «СОУОР» с устройством пандуса;

- № 5 от 20.10.2017, заключенным с ООО «Центр АиК – ИНВЕСТ» на поставку ученической мебели (парты и стулья).

Таким образом, указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 1.1 статьи 7.30** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов,

размещение которых предусмотрено в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 при проведении конкурсов и аукционов более чем на два рабочих дня.

В нарушение требований части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержат условия, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (договор от 13.09.2017 № 6-1141/2017, договор от 03.10.2017 № 106-43589-17, договор от 01.12.2017 № 4, договор от 04.12.2017 № б/н/КОР)

Нарушение Заказчиком требований Закона в части неизменности цены контракта **создает условия для неэффективного расходования средств.**

2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены 3 закупки путем проведения электронного аукциона (далее – Аукционы) с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 1662,0 тыс. руб.

На участие в Аукционах зарегистрировано 45 участников закупки, экономия составила 535,0 тыс. руб. или 32,0 % от Н(М)ЦК.

Также Заказчиком осуществлена 1 закупка путем проведения запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 269,0 тыс. руб.

На участие в запросе котировок зарегистрировано 3 участника закупки, экономия составила 6,0 тыс. руб. или 2,2 % от Н(М)ЦК.

3. Планирование закупок товаров, работ, услуг

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» план закупок товаров, работ, услуг на 2017 год размещён Бюджетным учреждением в единой информационной системе 29.12.2016., план-график – 30.12.2016.

Выводы:

1. В нарушение ч. 2 ст. 38 Закона 44-ФЗ Заказчиком не назначено должностное ответственное лицо, уполномоченное на планирование, осуществление закупок товаров, работ, услуг.

2. В нарушение ч. 6 ст. 38 Закона 44-ФЗ обучение в сфере закупок членов комиссии было проведено более чем три года назад.

3. В нарушение ч. 3 ст. 103 и ч. 9 ст. 94 Закона 44-ФЗ информация и документы об исполнении контрактов о поставленном товаре, выполненной работе, оказанной услуге размещались Заказчиком с нарушением сроков.

4. В нарушение ч. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ договоры не содержат условия, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

По итогам проведения проверки по факту рекомендовать Бюджетному учреждению:

- провести обучение членов Единой комиссии по осуществлению закупок;
- привести организационно-правовые акты в соответствие действующему законодательству, вступившему в силу с 01.07.2018 года.

Информация о действиях Заказчика содержащих признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Руководитель контрольной группы:

Консультант отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов министерства



А.Н. Никитина

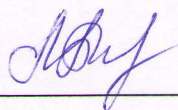
Члены контрольной группы:

Начальник отдела планирования и исполнения бюджета управления экономики и финансов министерства



Г.А. Искалиева

Консультант отдела правового обеспечения управления экономики и финансов министерства



Л.В. Пиркина