

«УТВЕРЖДАЮ»

Министр молодежной политики
и спорта Саратовской области

О.А. Дубовенко

2022 года

АКТ

**плановой выездной проверки
государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Спортивная школа
олимпийского резерва по водным видам спорта»**

3 ноября 2022 года

410082, город Саратов, ул. им. Тархова С.Ф. зд.66

Наименование Главного распорядителя:

Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области

Фамилии, имена, отчества и должности должностных лиц, проводивших проверку:

Ермаков В.Е.

- консультант отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов министерства - руководитель контрольной группы;

Плясунова Н.А.

- заместитель начальника управления экономики и финансов - начальник отдела планирования и исполнения бюджета;

Пиркина Л.В.

- начальник отдела правового обеспечения (период временной нетрудоспособности)

Основания проведения проверки:

Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон №44-ФЗ). План проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2022 года, утвержденный приказом министерства молодежной политики и спорта Саратовской области от 17 июня 2022 года №392 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков», приказ министерства молодежной политики и спорта Саратовской области от 18 октября 2022 года № 858 «О проведении плановой документальной проверки государственного бюджетного учреждения Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта».

Фамилия, имя, отчество и должность руководителя (уполномоченного представителя)

Учреждения, присутствовавшего при проведении проверки:

директор Голохвастов Андрей Алекович - приказ о назначении № 15 л/с от 17.02.2006 г.

Дата, время, продолжительность проведения проверки:

с 9.00 ч «20» октября 2022 года по 17.00 ч. «03» ноября 2022 года

Место проведения проверки: 410082, город Саратов, ул. им. Тархова С.Ф. зд.66

Период проведения проверки: с 01 января 2021 года по 30 сентября 2022 года.

Предмет проверки:

Соблюдение государственным бюджетным учреждением Саратовской области – заказчиком, а также контрактным управляющим, единой комиссией по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам

спорта» (далее по тексту Учреждение), местонахождение: 410082, город Саратов, ул. им. Тархова С.Ф. зд.66

Полное официальное наименование учреждения: государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта». Сокращенное наименование: ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта».

Адрес местонахождения Субъекта проверки: 410082, город Саратов, ул. им. Тархова С.Ф. зд.66

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного приказом министерства молодежной политики и спорта и туризма Саратовской области № 119 от 14.03.2017 года с последующими изменениями.

По своему статусу учреждение является государственным бюджетным учреждением. Учредителем учреждения является министерство молодежной политики и спорта Саратовской области.

Учреждение является юридическим лицом, некоммерческой организацией, самостоятельно осуществляющей финансово – хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банковских учреждениях Российской Федерации, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства. Учреждение имеет круглую печать, штампы, бланки установленного образца со своим наименованием и другими реквизитами, вправе иметь свой логотип, эмблему, вывеску и другие средства индивидуализации.

Учреждение состоит на учете в Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №22 по Саратовской области с присвоением ОГРН 1026403676188, ИНН 6455016372, КПП 645501001.

В ходе проверки были изучены следующие документы:

- Устав учреждения;
- нормативные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг;
- контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде;
- реестры закупок;
- реестр контрактов.

В ходе проверки нормативных актов установлено следующее:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения № 57/1 от 08.06.2022 года (утративший силу приказ № 113 от 08.12.2021г.) Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд государственного бюджетного учреждения Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта» (далее – Комиссия) в составе 3 человек:

Председатель комиссии	Заместитель директора по эксплуатации объекта спорта	Е.Н. Костюненкова
Заместитель председателя комиссии	Старший специалист по закупкам	А.А. Шумейко
Секретарь комиссии	Контрактный управляющий	А.О. Булкина

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного бюджетного учреждения Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по водным видам спорта», осуществляемых за счет средств областного бюджета и (внебюджетных средств) (далее положение о Комиссии) утвержденного приказом Учреждения от «08» июня 2022 года № 57/1.

Приказом Учреждения № 56/1 от «08» июня 2022 года контрактным управляющим назначена Булкина А.О. (приказ от 13.04.2021 года № 41 «О назначении контрактного управляющего» утратил силу).

Функции и полномочия контрактный управляющий Учреждения осуществляет в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной «13» апреля 2021 года, а также согласно Приложению № 1 к приказу № 56/1 от «08» июня 2022 года.

В составе действующей Комиссии сотрудники Учреждения повышали квалификацию в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок:

№ п/п	Наименование органа власти и/или казенного или бюджетного учреждения	ФИО работника ¹	Должность	Сведения о прохождении дополнительного профессионального образования в сфере закупок (в т.ч. в сфере размещения заказов) за последние три года ³				
				Форма ⁴	Срок прохождения (месяц, год)	Продолжительность (часов)	Наименование и адрес образовательной организации	Наименование образовательной программы
1	2	3	4	6	7	8	9	10
1	ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта»	Костюненко А.Н.	Заместитель директора по эксплуатации объекта спорта	Повышение квалификации	26 октября 2021 г./ 26 апреля 2019 г.	72/120	Межрегиональный институт дополнительного образования. 410002, г. Саратов, ул. им. Некрасова Н.А., 17, оф.100.	Закупка товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц /Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд
2		Булкина А.О.	Контрактный управляющий	Профессиональная переподготовка/ Повышение квалификации.	12 марта 2021 г./12 июля 2020	260/72	Межрегиональный институт дополнительного образования. 410002, г. Саратов, ул. им. Некрасова Н.А., 17, оф.100.	Правовое регулирование, практика, осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок / Закупка товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц
3		Шумейко А.А.	Старший специалист по закупкам	Повышение квалификации/ Профессиональная переподготовка	26 октября 2021 года \ 29 апреля 2020 года	72/260	Межрегиональный институт дополнительного образования. 410002, г. Саратов, ул. им. Некрасова Н.А., 17, оф.100.	Закупка товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц/Правовое регулирование, практика, осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг

Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2021 году предусмотрено 58 125 тыс. руб., осуществлено закупок с начала года на общую сумму 57 350 тыс. руб. (99 % годового объема), из которой:

- электронный аукцион – проводились на сумму 9 494,0 тыс. руб.;
- запросы котировок в электронной форме – проводились на сумму 1 325,0 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) всего 46 531,0 тыс. руб. 365 контрактов, в том числе:
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 1. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 1 контракт на сумму 10 тыс. руб.;
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 5. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 303 контракта на сумму 28 494,0 тыс. руб.;

- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 4. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 53 контракта на сумму 2 234,0 тыс. руб., в том числе через ОТС Маркет 19 контрактов на сумму 2 209,0 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 8. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 5 контрактов на сумму 7438 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 29. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 1 контракт на сумму 7321 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 32. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – на сумму 1034 тыс. руб. 2 контракта;
- объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году – 7 926,05 тыс. руб., что составляет 88% от СГОЗ рассчитанного в соответствии с ч. 1.1 ст. 30 Закона №44-ФЗ.

ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» в 2021 году осуществлялись закупки малого объема преимущественно без использования функционала электронных магазинов, что противоречит Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах утвержденной Правительством Российской Федерации от 31.01.2021 года № 117-р и нарушает принципы конкуренции. За 2021 год ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» с использованием функционала электронных магазинов проведено закупок на сумму 2209,0 тыс. руб., что составило 7% от закупок малого объема.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 14.09.2020 года №776-П «Об оценке органов исполнительной власти области» по направлению «Эффективность закупок товаров, работ и услуг» использование функционала электронных магазинов влияет на оценку министерства молодежной политики и спорта Саратовской области и должно составлять не менее 60% от закупок малого объема.

Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2022 году предусмотрено 52734,6 тыс. руб., осуществлено закупок с начала года на 30.09.2022 года на общую сумму 49 280 тыс. руб. (96% годового объема) 257 контрактов, из которой:

- электронные аукционы в электронной форме – 9 контрактов на сумму 8157,0 тыс. руб.;
- запросы котировок в электронной форме – 11 контрактов на сумму 1 442,0 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) всего 39 681,0 тыс. руб. 237 контрактов, в том числе:
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 5. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ– 183 контракта на сумму 16 747,4 тыс. руб., в том числе через ОТС Маркет 12 контрактов на общую сумму 1 217,6 тыс. руб.;
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 4. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 47 контрактов на сумму 1 530,3 тыс. руб.;
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 8. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 4 контракта на сумму 11 344,4 тыс. руб.;
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 29. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 2 контракта на сумму 9 021 тыс. руб.;
 - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 32. ч.1. ст.93. Закона №44-ФЗ – 1 контракт на сумму 1 037,9 тыс. руб.

2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В проверяемом периоде 2021 года Заказчиком осуществлены 17 закупок путем проведения запроса котировок с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 4 547 тыс. руб. зарегистрировано 52 участника закупки, экономия составила 1 670,0 тыс. руб. или 37 % от Н(М)ЦК

В проверяемом периоде 2021 года Заказчиком закупки осуществлены 22 закупки путем проведения электронного аукциона (далее – Аукционы) с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 27 664,0 тыс. руб. зарегистрировано 102 участника закупки, экономия составила 5 767,0 тыс. руб. или 21 % от Н(М)ЦК.

В проверяемом периоде 2021 - 2022 года Заказчиком не осуществлялись закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

В ходе проверки соблюдения требований о нормировании в сфере закупок ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» нарушений не установлено.

В ходе проверки правильности определения и обоснования начальной максимальной цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» нарушений не установлено.

В ходе проверки предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» нарушений не установлено.

В ходе проверки соблюдения требований по определению поставщика (подрядчиком, исполнителем) ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» нарушений не установлено.

В ходе проверки применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» нарушений не установлено.

В ходе проверки реестра контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ, Закон):

-непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанной информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок: В нарушение требований ч. 3 ст. 7, ч.3 ст. 103 Закона информация об исполнении контракта №0860200000821001316_134103 от 02.04.2021 года заключенного с МУНИЦИПАЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ СПОРТИВНАЯ ШКОЛА ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА" на оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг на сумму 1829800,00 руб размещена с нарушением сроков исполнено 14.12.2021 года, размещено **на 13-й рабочий день** 10.01.2022 года (номер реестровой записи контракта 2645501637221000006) с учетом исправления количества часов предоставления батутного и игрового залов (платежное поручение №1456 от 13.12.2021 года на сумму 368000.00 руб).

Поставленный товар, выполненная работа (ее результат), оказанная услуга ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» соответствует целям осуществления закупки.

В ходе проверки своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» нарушений не установлено.

В ходе проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ области, а также ожидаемым результатам реализации ведомственных целевых программ, государственных программ области в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются нарушений ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» не установлено.

3. Планирование закупок товаров, работ, услуг

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год размещен 30.12.2020 года, план-график на 2022 год размещен 30.12.2021 года.

Выводы:

В ходе проверки ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» установлены нарушения:

ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» в 2021 году осуществлялись закупки малого объема преимущественно без использования функционала электронных магазинов, что противоречит Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах утвержденной Правительством Российской Федерации от 31.01.2021 года №117-р и нарушает принципы конкуренции. За 2021 год ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» с использованием функционала электронных магазинов проведено закупок на сумму 2209,0 тыс руб, что составило 7% от закупок малого объема.

В ходе проверки реестра контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ, Закон):

-непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанной информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок: В нарушение требований ч. 3 ст. 7, ч.3 ст. 103 Закона информация об исполнении контракта №0860200000821001316_134103 от 02.04.2021 года заключенного с МУНИЦИПАЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ СПОРТИВНАЯ ШКОЛА ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА" на оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг на сумму 1829800,00 руб размещена с нарушением сроков исполнено 14.12.2021 года, размещено на 13-й рабочий день 10.01.2022 года (номер реестровой записи контракта 2645501637221000006).

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Ермакову В.Е., консультанту отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов - руководителю контрольной группы в срок до 09.11.2022 года направить материалы проверки в контрольный орган в сфере закупок – министерство экономического развития Саратовской области.

Директору ГБУ СО «СШОР по водным видам спорта» Голохвастову А.А. рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Ермакова В.Е., консультанта отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов - руководителя контрольной группы назначить ответственным за разработку и утверждение плана устранения выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок в срок до 21.11.2022 года.

Руководитель контрольной группы:

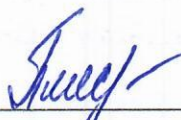
Консультант отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов министерства



В.Е. Ермаков

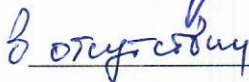
Члены контрольной группы:

Заместитель начальника управления экономики и финансов - начальник отдела планирования и исполнения бюджета;



Н.А. Плясунова

Начальник отдела правового обеспечения



Л.В. Пиркина