

АКТ

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: №4 от 29.09.2017, г. Саратов, ул. Киселева, д. 76.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области от 19 июня 2017 года № 481.

Основание, цели и сроки проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон); план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2017 года, утвержденный приказом министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области от 12 января 2017 №386.

Срок проведения проверки: с 15 сентября 2017 года по 29 сентября 2017 года.

Проверяемый период: с 15 сентября 2016 года по 29 сентября 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным учреждением «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов контрольной группы, проводивших проверку: руководитель контрольной группы: Глухов Денис Юрьевич – консультант отдела материально-технического обеспечения; члены контрольной группы: Искалиева Гульжиян Айдынгалиевна – начальник отдела планирования и исполнения бюджета; Пиркина Людмила Владимировна – консультант отдела правового обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное учреждение «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс» (далее – Бюджетное учреждение, Заказчик); ИНН 6450033600; место нахождения Учреждения: 410056, г. Саратов, 410031, г. Саратов. ул. Соборная, 42В.

Бюджетное учреждение является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава.

Основной целью деятельности Бюджетного учреждения является создание условий для поддержки и развития молодежных инициатив, личностного самоопределения и самореализации детей и молодежи, оказание практической консультативной помощи.

Основными видами деятельности Учреждения являются развитие и поддержка социально-полезных молодежных инициатив, молодежного добровольчества, реализация проектов, направленных на поддержку и популяризацию инициатив и начинаний молодежи в социально-экономической сфере.

Финансовое обеспечение деятельности Бюджетного учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием, субсидий из областного бюджета, спонсоров и добровольных пожертвований юридических и физических лиц, иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В ходе проверки были изучены: Уставы Бюджетного учреждения; нормативные акты Бюджетного учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде, реестры закупок, реестр контрактов.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений, на основании Положения утвержденного директором Бюджетного учреждения 27.12.2013; Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения

«Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс» по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений, на основании Положения утвержденного директором Бюджетного учреждения 12.07.2017. Единая комиссия состоит из 5 человек, председатель комиссии – заместитель директора Бюджетного учреждения Вакулина Е.А.

Председатель комиссии Вакулина Е.А. прошла повышение квалификации в ГУП Саратовской области «Бизнес-инкубатор Саратовской области) по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в октябре 2014 года. Сотрудник Богданов Ю.С. из состава комиссии прошел повышение квалификации в ГУП Саратовской области «Бизнес-инкубатор Саратовской области) по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в феврале 2015 года. Директор Лопырева М.Г. освоила дополнительную программу повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в ФГБОУ Высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ». Таким образом, в составе Комиссии только два председателя комиссии и 1 ее член имеют специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок, нарушены требования ч.5 ст. 39 Закона.

Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Бюджетного Учреждения в 2016 году предусмотрено **9 044,9 тыс. руб.**, осуществлено закупок с начала года на общую сумму **8970,7 тыс. руб.** (99,18 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – **2 061,2 тыс. руб.**;
- по запросам котировок – **865,0 тыс. руб.**;
- по конкурсу – **1 069,2 тыс. руб.**;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – **4 975,3 тыс. руб.**, из них стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – **1 749,8 тыс. руб.**

Экономия бюджетных средств в 2016 году составила 74,2 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2016 г. Заказчиком освоены все средства, предусмотренные на закупки в 2016 году, из них **19,35%** (1 749,8 тыс. руб.) приходится на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных процедур в соответствии с п. 4 ч.1 ст.93 Закона.

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Бюджетного Учреждения в 2017 году предусмотрено **7 384,3 тыс. руб.**, осуществлено закупок с начала года на общую сумму **4 811,2 тыс. руб.** (65,15 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – **944,2 тыс. руб.**;
- по запросам котировок – **182,8 тыс. руб.**;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – **3684,2 тыс. руб.**

1.3. В ходе проверки установлено:

Так, в соответствии с **частью 9 статьи 94** Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика размещать в единой информационной системе информацию в форме отчета об исполнении контракта. Заказчиком заключен договор с ООО «Малтон» №1 от 12 января 2017 года на предоставление услуги по сдаче в аренду (субаренду) встроенных помещений нежилого здания, отчет об исполнении данного контракта в единой информационной размещен с нарушением срока предусмотренного **частью 9 статьи 94** Закона о контрактной системе. Таким образом, указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 1.4 статьи 7.30** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

2.1. В проверяемом периоде Заказчиком осуществлена 1 закупка путем проведения открытого конкурса с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 1 800,0 тыс. руб. По итогам которого заключен контракт на сумму 1 069,2 тыс. руб.

2.2. В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены 11 закупок путем проведения электронных аукционов с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 4769,8 тыс. руб. По итогам которых заключено 9 контрактов на сумму 2 933,5 тыс. руб.

2.3. В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены 6 закупок путем проведения запросов котировок с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 1306,0 тыс. руб. По итогам которых заключено 6 контрактов на сумму 1047,8 тыс. руб.

2.4. В ходе проверки установлено:

Заказчиком нарушены положения *части 1 статьи 74* Закона о контрактной системе, извещение о проведении запроса котировок (№0360200027116000002) на оказание услуг по организации и проведению регионального этапа всероссийского конкурса "Молодой предприниматель России" (Н(М)ЦК – 450 тыс. руб.) размещено менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Таким образом, указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного *частью 8 статьи 7.30* Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Планирование закупок товаров, работ, услуг

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» план закупок товаров, работ, услуг на 2017 год размещён Бюджетным учреждением в единой информационной системе 26.12.2016., план-график – 26.12.2016.

Выводы:

Информация о действиях Заказчика содержащих признаки состава административного правонарушения, предусмотренного *частью 1.4 статьи 7.30; частью 8 статьи 7.30* Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Руководитель контрольной группы:
Консультант отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов


Д.Ю. Глухов

Члены контрольной группы:
Начальник отдела планирования и исполнения бюджета управления экономики и финансов


Г.А. Искалиева

Консультант отдела правового обеспечения


Л.В. Пиркина