

АКТ

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: №1 от 13.04.2017, г. Саратов, ул. Киселева, д. 76.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области от 23 марта 2017 года № 155.

Основание, цели и сроки проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон); план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на первое полугодие 2017 года, утвержденный приказом министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области от 12 января 2017 №13.

Срок проведения проверки: с 30 марта 2017 года по 12 апреля 2017 года.

Проверяемый период: с 30 марта 2016 года по 11 апреля 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Саратовская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по шахматам» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов контрольной группы, проводивших проверку: руководитель контрольной группы: Глухов Денис Юрьевич – консультант отдела материально-технического обеспечения; члены контрольной группы: Искалиева Гульжиян Айдынгалиевна – начальник отдела планирования и исполнения бюджета; Пиркина Людмила Владимировна – консультант отдела правового обеспечения.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Саратовская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по шахматам» (далее – Бюджетное учреждение, Заказчик); ИНН 6455036700; место нахождения Учреждения: 410031, г. Саратов, Октябрьская, 44.

Бюджетное учреждение является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава.

Основной целью деятельности Бюджетного учреждения является реализация дополнительных общеобразовательных программ (дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы), программы спортивной подготовки, разработанные на основе федерального стандарта спортивной подготовки.

Финансовое обеспечение деятельности Бюджетного учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово-хозяйственной деятельности.

На основании распоряжения Правительства области от 29 декабря 2016 года № 358-Пр «О переименовании государственных учреждений Саратовской области» саратовская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по шахматам переименована в государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по шахматам» с 1 апреля 2017 года.

Целью деятельности в соответствии с уставом учреждения, утвержденным приказом министерства молодежной политики, спорта и туризма области от 21.03.2017 года №141 является спортивная подготовка спортсменов высокого класса, способных войти кандидатами в составы спортивных сборных команд Саратовской области и Российской Федерации.

В ходе проверки были изучены: Уставы Бюджетного учреждения; нормативные акты Бюджетного учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного

поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде, реестры закупок, реестр контрактов.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Бюджетного учреждения от 05 мая 2015 №4-г/з Единая комиссия по осуществлению закупок (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – директор Бюджетного учреждения Недочетов Михаил Юрьевич.

Комиссия действует на основании Положения о Комиссии, утвержденного приказом Бюджетного учреждения от 05 мая 2015 №4-г/з.

Положение о Комиссии по осуществлению закупок содержит положения, не соответствующие требованиям Закона, в частности:

- пункт п. 7.5 Положения предусматривает «В случае если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта ...», что противоречит ч.11 ст.78, Закона с учетом изменений, внесенных в Закон в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 227-ФЗ.

Кроме того, в период проверки учреждением ведется работа по внесению изменений в распорядительные акты учреждения, регламентирующую деятельность в сфере закупок, в связи с переименованием.

В проверяемом периоде из состава Комиссии два члена Комиссии прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (в ГБОУ высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» с 09.12.2013 по 27.12.2013, в объеме 120 часов; в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования с 24.02.2016 по 12.04.2016, в объеме 260 часов). Председатель Комиссии прошел курсы повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (в ГБОУ высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» с 09.12.2013 по 27.12.2013, в объеме 120 часов).

Согласно совместному письму Минэкономразвития России №5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России №АК-553/06 от 12 марта 2015 года в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Приказом Бюджетного учреждения от 05 мая 2015 №4-г/з Недочетов М.Ю. назначен контрактным управляющим Бюджетного учреждения, что противоречит п. 6 ст. 38 Закона, закрепляющей обязанность контрактного управляющего иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Бюджетного Учреждения в 2016 году предусмотрено **1344,7 тыс. руб.**, осуществлено закупок с начала года на общую сумму **1342,17 тыс. руб.** (99,81 % годового объема), из которой:

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 1342,17 тыс. руб., из них стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 741,84 тыс. руб.

По состоянию на 31 декабря 2016 г. Заказчиком освоены все средства, предусмотренные на закупки в 2016 году, из них 55 % (741,84 тыс. руб.) приходится на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения конкурентных процедур в соответствии с п. 4 ч.1 ст.93 Закона.

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Бюджетного Учреждения в 2017 году предусмотрено **1361,4 тыс. руб.**, осуществлено закупок с начала года на общую сумму **663,20 тыс. руб.** (49,0 % годового объема), из которой:

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 663,20 тыс. руб.

1.3. В ходе проверки установлено:

В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ договор от 30.01.2017 №640130968 с ООО «Компания «Тензор» на передачу неисключительных прав на использование Программы не содержит условия, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Проведение закупок конкурентным способом Бюджетным учреждением в проверяемом периоде не осуществлялось.

3. Планирование закупок товаров, работ, услуг

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» план закупок товаров, работ, услуг на 2017 год размещён Бюджетным учреждением в единой информационной системе 13.01.2017., план-график – 17.01.2017.

Выводы:

1. В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ договор от 30.01.2017 №640130968 с ООО «Компания «Тензор» на передачу неисключительных прав на использование Программы не содержит условия, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

2. Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок не отвечает требованиям **ч.11 ст.78 Закона**.

3. В нарушении пункта 6 ст. 38 Закона обучение в сфере закупок председателя и члена комиссии было проведено более чем три года назад.

4. Бюджетному учреждению привести организационно-распорядительные акты в соответствие в связи с переименованием учреждения.

По итогам проведения проверки по факту выявленных нарушений в срок до 17 апреля 2017 года разработать план по устранению выявленных нарушений, в срок до 19 апреля 2017 года представить на утверждение руководителю органа ведомственного контроля план по устранению выявленных нарушений.

Руководитель контрольной группы:
Консультант отдела материально-технического обеспечения управления экономики и финансов



Д.Ю. Глухов

Члены контрольной группы:
Начальник отдела планирования и исполнения бюджета управления экономики и финансов



Г.А. Искалиева

Консультант отдела правового обеспечения



Л.В. Пиркина